

## RAADSVOORSTEL

|                       |                         |
|-----------------------|-------------------------|
| Raadsvergadering      | 29 januari 2026         |
| Voorstelnummer        | D919857                 |
| Datum raadsvoorstel   | 19 november 2025        |
| Portefeuillehouder(s) | M. Wieseahn-Vrijman     |
| Commissie             | Algemene raadscommissie |
| Datum commissie       | 8 januari 2026          |
| Soort agendering      | besluitvorming          |
| Agendapunt            |                         |
| Team                  | BOR - Projecten         |
| Opsteller             | Rob Mastenbroek         |
| Datum B&W besluit     | 2 december 2025         |
| Bijlagen:             |                         |

**Onderwerp** : **Aanleg fietspad en reconstructie Eeuwigelaan**

### Voorgesteld besluit

1. Voor de realisatie van het project Eeuwigelaan het hiervoor benodigde krediet in 2026 binnen cluster Openbare ruimte te verhogen met € 3.575.000 en beschikbaar te stellen.
2. De bij dit besluit behorende begrotingswijziging vast te stellen.

### Geheimhouding

**Geheimhouding** ☐ Ja      ☒ **Geheimhouding** ☐ Nee

## RAADSVOORSTEL

### INLEIDING

De Eeuwigelaan in Bergen binnen is één van de meest karakteristieke lanen van de gemeente Bergen. Daarnaast is de laan ook een belangrijke doorgangsroute voor fiets- en autoverkeer richting de Egmondse en het dorp en de stranden bij Bergen aan Zee (en vice versa).

Eerder is besloten vanwege het toenemende fietsverkeer aan de zuidzijde van deze laan het voetpad te vervangen voor een tweede fietspad. Dit besluit is nu uitgewerkt in een definitief ontwerp waarbij zorgvuldig en in nauwe samenspraak met de bewonersvereniging de al langer bestaande veiligheids- en kwaliteitszorgen zijn geadresseerd. Met oog op het borgen van transparante besluitvorming heeft ons college het definitief ontwerp (DO) en de bijbehorende aanpak goedgekeurd.

Hierbij is het nemen van een nieuw verkeersbesluit ten aanzien van de inrichting van het kruispunt Eeuwigelaan / Hoflaan / Komlaan benodigd. Het beoogde ontwerp van dit kruispunt was in het oude verkeersbesluit naar inzicht van zowel de verkeersdeskundigen alsook de inwoners niet afdoende optimaal veilig. Dat heeft geleid tot een nieuw ontwerp van het kruispunt in de plannen waarvoor ook een nieuw verkeersbesluit nodig is. Dit besluit staat open voor bezwaar en beroep. Voor de aanleg van de rest van het fietspad, aan de zuidzijde van de laan, geldt het onherroepelijke, eerder genomen verkeersbesluit.

Binnen de begroting zijn voor het totale project onvoldoende financiële middelen beschikbaar. In dit voorstel wordt ingegaan op de oorzaken en gevolgen hiervan. Uw raad wordt daarbij gevraagd om de financiële middelen voor het noodzakelijke groot onderhoud c.q. reconstructie van de Eeuwigelaan toe te kennen. De reconstructie willen we graag gelijktijdig met de aanleg van het tweede fietspad uitvoeren om zo de overlast van de twee werken te centreren en daarmee de overlast voor inwoners, bezoekers en ondernemers te minimaliseren. De reconstructie betreft het vernieuwen van de rijbaan voor auto's en het bestaande fietspad aan de noordzijde van de laan.

### INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Dit voorstel heeft mede een raakvlak met het raadsbesluit van 14 december 2017 waarin is besloten om de benodigde middelen voor de aanleg van een fietspad ten zuiden van de Eeuwigelaan mogelijk te maken en extra bomen te planten. Omdat er eveneens grootschalige onderhouds- c.q. reconstructiewerkzaamheden aan de Eeuwigelaan (inclusief fietspaden) noodzakelijk zijn, is besloten dit tegelijk met de aanleg van het fietspad uit te voeren en er één project van te maken. Hierdoor is het maar één keer nodig om grootschalige werkzaamheden aan deze zeer belangrijke en enige ontsluiting tussen Bergen en Bergen aan Zee/De Egmondse uit te voeren.

### TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Nadat de Raad van State eind juli 2024 bepaalde dat de gemeente het fietspad aan de zuidzijde van de Eeuwigelaan mag aanleggen, is gestart met de verdere voorbereiding van het project Eeuwigelaan. Diverse benodigde onderzoeken zijn opgestart en de werkvoorbereiding voor het opstellen van het plan is hervat. Dat laatste liep enige vertraging op om rechtmatig het werk door het adviesbureau te laten uitvoeren dat eerder in het voortraject ook de werkzaamheden had verricht. Inmiddels is het project dusdanig gevorderd

dat er een Definitief Ontwerp (DO) is opgesteld, op basis waarvan een nauwkeurige raming is gemaakt.

#### DO project aanleg fietspad en reconstructie Eeuwigelaan

Zoals aangegeven bestaat dit project uit twee deelprojecten:

- Aanleg fietspad aan de zuidzijde van de Eeuwigelaan;
- Reconstructie van zowel de rijbaan als de bestaande fietspaden.

#### *Aanleg fietspad aan de zuidzijde van de Eeuwigelaan*

Dit onderdeel bestaat uit de aanleg van een fietspad, tussen Buerweg en Hoflaan, en het doortrekken van de fietsstraat Hoflaan. Zoals hierboven aangegeven is het noodzakelijk om de aansluiting Eeuwigelaan / Hoflaan / Komlaan aan te passen.

Voor de aanleg is destijds door uw raad een bedrag van € 1.375.000,- beschikbaar gesteld. Daarnaast is voor de aanleg van het fietspad vanuit Provincie Noord-Holland (PNH) een subsidie beschikbaar ter hoogte van € 825.000. Er is hiervan nog geen beschikking binnen, maar op basis van de gesprekken die met PNH zijn gevoerd is de verwachting dat de subsidie wordt uitgekeerd. PNH heeft dit bedrag namelijk op de lijst van subsidies geplaatst die wordt voorgedragen aan de Provinciale Staten, zodat deze vanaf eind januari 2026 kan worden aangevraagd.

Uit de raming die voor deze maatregelen is opgesteld blijkt dat de kosten voor dit onderdeel ongeveer € 1.500.000,- bedragen. Voor dit deel van het project blijkt dus dat er voldoende middelen beschikbaar zijn.

#### *Reconstructie van zowel de rijbaan als de bestaande fietspaden*

Bij dit tweede onderdeel van het project gaat het om het compleet vervangen van de verharding van enerzijds de rijbaan en deze te voorzien van een goede fundatie. Op deze manier kan de Eeuwigelaan weer tientallen jaar mee en het vele auto- en vrachtverkeer goed verwerken. De Eeuwigelaan is één van de meest markante straten van onze regio en dat willen wij behouden en zo mogelijk versterken. Daarom willen wij de gehele Eeuwigelaan voorzien van nieuwe klinkers, waardoor vooral ter hoogte van 't Oude Hof het historische beeld wordt versterkt.

Daarnaast moeten anderzijds de bestaande fietspaden worden onderhouden. Vooral de noordelijke zijde is er slecht aan toe. Nu nog worden de schades regulier gerepareerd wat veel geld kost. Deze werkwijze is niet meer houdbaar, ook doordat de schades steeds groter worden.

Het asfalt wordt nu vervangen door dezelfde verharding als die we die beogen te gaan gebruiken bij de aanleg van het zuidelijke fietspad: Easypath. Dit zijn betonnen elementen, in diverse kleurstellingen beschikbaar, die eenvoudig te plaatsen en te demonteren zijn. Deze oplossing is duurzamer dan asfalt omdat het langer meegaat en beter bestand is tegen worteldruk. De aanleg is weliswaar duurder dan asfalt, maar qua onderhoud verdient deze investering zich terug.



*Voorbeeld Easypath*

De kosten voor dit onderdeel van het project zijn geraamd op € 4.450.000,- met een afschrijvingstermijn van 60 jaar. De uiteindelijke kosten voor reconstructie zijn dus hoger dan destijds (2020) ingeschat. Deels is dit verschil te verklaren doordat het beschikbare budget niet is geïndexeerd terwijl de kostprijzen van diverse diensten en materialen fors zijn gestegen. Daarnaast was voor het noordelijke fietspad aanvankelijk uitgegaan van een uitvoering in asfalt terwijl wij nu kiezen voor Easypath (aanleg is duurder, maar onderhoudskosten zijn lager en het heeft een langere levensduur). Verder moeten er voor het gehele project meerdere onderzoeken opnieuw worden uitgevoerd omdat de onderzoeksresultaten verjaard zijn. Bij een vergunningaanvraag mogen deze verouderde resultaten niet worden toegevoegd.

De genoemde bedragen zijn exclusief de kosten voor emissieloos bouwen. Omdat de Eeuwigelaan direct grenst aan een Natura 2000 gebied mag er geen stikstofdepositie plaatsvinden direct naast het werkgebied. Hierdoor nemen de bouwkosten naar verwachting toe met ca. € 600.000,-.

Verder willen wij nog een bedrag reserveren om tegemoet te komen aan bewoners langs het zuidelijke deel van de Eeuwigelaan. Er zijn hier meerdere inritten naar percelen met toegangshekken aanwezig, met weinig opstelruimte tussen het hekwerk en het aan te leggen fietspad. Weliswaar is dit verkeerskundig gezien acceptabel maar wij begrijpen de bedenkingen hierbij van de bewoners. Het kan immers leiden tot ergernis bij fietsers als een auto van een bewoner op het fietspad staat om het hekwerk te openen of te sluiten. Als de bewoner om deze reden een grotere opstelruimte wil realiseren tussen fietspad en het hekwerk, willen wij daartoe een deel van de kosten bijdragen. Deze bijdrage is van toepassing als het aannemelijk is dat een grotere opstelruimte gewenst is.

Resumerend kan over het financiële onderdeel van dit plan het volgende worden gesteld:

|                               |           |              |
|-------------------------------|-----------|--------------|
| investering 7211751           | 2025      | 2026         |
| beschikbaar budget            | € 200.000 | € 3.124.435  |
| totaal budget                 | € 200.000 | € 3.124.435  |
|                               |           |              |
|                               | € 2.025   | € 2.026      |
| Geraamde kosten               |           |              |
| voorbereiding                 | € 200.000 |              |
| onderdeel aanleg fietspad     |           | € 1.500.000  |
| Onderdeel reconstructie       |           | € 4.450.000  |
| Meerkosten emissieloos bouwen |           | € 600.000    |
| Bijdrage aanpassingen entrees |           | € 150.000    |
| Totaal project                | € 200.000 | € 6.700.000  |
| tekort vanaf 2026             | € -       | € -3.575.565 |

Het tekort zorgt voor een extra kapitaallast vanaf 2027:

|               | 2027           | 2028           | 2029           | 2030           |
|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Afschrijving  | 59.584         | 59.584         | 59.584         | 59.584         |
| Rente         | 125.483        | 123.391        | 121.300        | 119.208        |
| <b>totaal</b> | <b>185.067</b> | <b>182.975</b> | <b>180.884</b> | <b>178.792</b> |

#### Heroverweging aansluiting Eeuwigelaan / Hoflaan / Komlaan

Bij het opstellen van het DO bleek dat het eerdere plan voor de aansluiting van de Eeuwigelaan / Hoflaan / Komlaan moest worden aangepast. Een aanpassing van deze aansluiting is nodig omdat uw raad, als onderdeel van de aanleg van het fietspad, ook heeft besloten de fietsstraat Hoflaan door te trekken tot de Eeuwigelaan.

Voor de planvorming is een verkeerskundig adviesbureau gevraagd wat de gewenste oplossing was.

Dit heeft geleid tot een vormgeving, waarbij fietsers vanaf de Hoflaan rechtstreeks naar het noordelijke fietspad aan de Eeuwigelaan worden geleid. Dus dat deze niet meer zouden worden opgevangen op een fietspad langs de Hoflaan zoals dat nu nog het geval is.

De Belangenvereniging Eeuwigelaan e.o. heeft de gemeente onlangs nogmaals haar bedenkingen op papier aangereikt. De bedenkingen van de belangenvereniging omtrent de aansluiting van de Eeuwigelaan / Hoflaan / Komlaan gaf ons aanleiding nog eens kritisch te kijken of de eerder gekozen inrichting van het kruispunt nog voor verbetering vatbaar zou kunnen zijn. De bedenkingen gingen over de nieuwe voorrangregeling en de voor fietsers 'uitdagende verkeerssituatie in een bocht, ongelijke kruising en fietsers door elkaar'.

Bij de verdere detaillering van het plan is daarom gezocht naar een oplossing waarbij de situatie voor de fietser verder kon worden verbeterd. Dit heeft er toe geleid dat het ontwerp dusdanig is aangepast dat fietsers vanaf de Hoflaan naar de huidige oversteeklocatie

worden geleid in plaats van dat fietsers zich tussen het autoverkeer moeten opstellen om de rijbaan over te steken (dat laatste was één van de bedenkingen van de belangenvereniging). In overeenstemming met het eerder genomen verkeersbesluit hebben fietsers ook in die situatie geen voorrang.

Ten opzichte van het oorspronkelijke plan heeft deze oplossing een aantal voordelen. Waar het fietsverkeer volgens het oorspronkelijke plan in de bocht moest oversteken, gebeurt dat nu weer wat verder uit de bocht. Dit komt het uitzicht voor fietsers op en van autoverkeer ten goede.

Daarnaast heeft dit plan ook voordelen voor de doorstroming van het vrachtverkeer. De aansluiting is voor vrachtverkeer feitelijk hetzelfde als de bestaande situatie en levert geen problemen op. Het oorspronkelijke plan leverde wel problemen op voor vrachtwagens. Dit komt doordat de aansluiting uit oogpunt van de veiligheid moest worden voorzien van een opstelpunt halverwege de rijbaan, zodat fietsers de rijbaan in gedeeltes kon oversteken. Bij de verdere detaillering voor het opstellen van het DO bleek dat, binnen de beschikbare ruimte, het plan in potentie tot problemen leidde voor vrachtverkeer in verband met de benodigde draaicirkel. De aansluiting moest daarom iets in zuidelijke richting worden uitgebreid, wat ten koste zou gaan van groen en waarbij een stukje van het ontwerp in de bestemming 'natuur' zou komen te liggen.

Ten slotte is nog een groot voordeel dat door de aanpassing vier bomen, waarbij een markante en één van de mooiste bomen in dit gebied, niet hoeven te worden gekapt. Wel is het wenselijk om een andere boom te kappen (overigens minder mooi), dus in totaal scheelt het zeker drie bomen.

Nadelig is wel dat fietsers vanaf de Komlaan richting de Hoflaan een stukje moeten omrijden maar deze hoeveelheid is gering omdat de meeste fietsers binnendoor, bijvoorbeeld via de Kerkelaan/Renbaanlaan, gaan.

## **DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN**

Uw raad zou ervoor kunnen kiezen om de reconstructie niet uit te voeren en enkel het fietspad aan te leggen, waarvoor wel voldoende middelen beschikbaar zijn. Dat betekent echter dat er jaarlijks forse kosten aan onderhoud zijn en uiteindelijk de veiligheid van de weg niet meer kan worden gewaarborgd. Met dat laatste voldoet de gemeente Bergen niet aan haar wettelijke verplichting volgens artikel 6:174 van het Burgerlijk Wetboek. Eigenlijk is dit dus geen optie.

Verder zou er mogelijk iets kunnen worden bespaard op de keuze van materialen. Bijvoorbeeld door uit te gaan van hergebruik van de huidige klinkers of het asfalt niet te vervangen door klinkers (rijbaan) of Easypath (fietspad). Dit gaat echter ten koste van duurzaamheid en robuustheid (vaker tussentijds onderhoud nodig), is dus qua onderhoudskosten uiteindelijk duurder en ten slotte versterkt het niet het historische beeld van de Eeuwigelaan. Wij hebben deze optie daarom niet verder onderzocht.

Als laatste is nog gekeken of er binnen de huidige begroting en programma nog kan worden geschoven met budgetten, door investeringen op gebied van wegen uit te stellen. De benodigde extra middelen zijn echter van dien grootte dat deze optie niet realistisch lijkt. Ook hiervoor geldt dat uitstel van onderhoud ongewenst is doordat jaarlijkse onderhoudskosten fors zullen zijn en de veiligheid van de weg niet meer kan worden gewaarborgd.

## REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Het betreft een gemeentelijk project.

De uitvoerende werkzaamheden worden in overleg met de regio gedaan vanwege de mogelijke effecten op de wegen van omliggende wegbeheerders (in het bijzonder de provinciale weg N512; Hoeverweg).

De provincie Noord-Holland heeft een subsidie gereserveerd voor de realisatie van het tweede fietspad ter hoogte van 75% van de realisatiekosten tot een maximaal bedrag van € 825.000. Er is hiervan nog geen beschikking binnen, maar op basis van de gesprekken die met PNH zijn gevoerd is de verwachting dat de subsidie wordt uitgekeerd. PNH heeft ambtelijk namelijk ingestemd met het DO voor wat betreft de aanleg van het fietspad. De subsidie kan dan vanaf eind januari 2026 tot uiterlijk eind oktober 2026 worden aangevraagd.

## RISICO'S

Voor de wijziging van de aansluiting Eeuwigelaan – Hoflaan - Komlaan is een verkeersbesluit nodig. Tegen dit besluit kan een bezwaarschrift (en evt. beroep) worden ingediend. De inschatting is dat de doorgevoerde wijziging van de aansluiting ten opzichte van het aanvankelijke plan niet controversioneel is. In een uiterste geval kan worden teruggevallen op het oorspronkelijke plan. Door de daadwerkelijke aanpassing van dit onderdeel van het project als laatste fase uit te voeren kan al worden gestart met het project;

- Er dient nog een aantal vergunningen te worden afgegeven (onder andere een aanlegvergunning). Deze procedures kunnen tot vertraging leiden;

- De huidige staat van de rijbaan en de bestaande fietspaden (vooral aan de noordzijde) is slecht en bereikt de ondergrens van wat acceptabel is. Het langer uitstellen van het onderhoud is daarom ongewenst doordat de jaarlijkse onderhoudskosten nog verder zullen stijgen en de verkeersveiligheid uiteindelijk niet meer kan worden gewaarborgd. Dat laatste kan tot schadeclaims leiden;

- Door de aanleg van het fietspad en de reconstructie van de Eeuwigelaan zal deze laan gedurende langere periode onbereikbaar zijn, in ieder geval voor doorgaand autoverkeer. Vanwege de belangrijke functie van de Eeuwigelaan voor het doorgaande verkeer richting Bergen aan Zee en de Egmondten leidt dit tot grote verkeersoverlast. Dat is de reden geweest om beide projecten te combineren, zodat deze overlast tot een minimum wordt beperkt. Desondanks verwachten wij veel klachten, ongewenste verkeerssituaties rondom het werkvak en mogelijk schadeclaims (o.a. vanuit ondernemers). Een goede communicatiecampagne is gewenst om e.e.a. zo goed mogelijk te managen;

- Weliswaar is een zorgvuldige en actuele kostenraming opgesteld, het is altijd mogelijk dat door onvoorziene ontwikkelingen (bijvoorbeeld op mondiaal gebied) de uiteindelijke kosten fors toenemen en aannemers een hogere prijs zullen aanbieden dan verwacht.

## FINANCIËN

|                               |   |         |              |
|-------------------------------|---|---------|--------------|
| investering 7211751           |   | 2025    | 2026         |
| beschikbaar budget            | € | 200.000 | € 3.124.435  |
|                               |   |         |              |
| totaal budget                 | € | 200.000 | € 3.124.435  |
|                               |   |         |              |
|                               | € | 2.025   | € 2.026      |
| Geraamde kosten               |   |         |              |
| voorbereiding                 | € | 200.000 |              |
| onderdeel aanleg fietspad     |   |         | € 1.500.000  |
| Onderdeel reconstructie       |   |         | € 4.450.000  |
| Meerkosten emissieloos bouwen |   |         | € 600.000    |
| Bijdrage aanpassingen entrees |   |         | € 150.000    |
|                               |   |         |              |
| Totaal project                | € | 200.000 | € 6.700.000  |
|                               |   |         |              |
| tekort vanaf 2026             | € | -       | € -3.575.565 |

Het tekort zorgt voor een extra kapitaallast vanaf 2027:

|               | 2027           | 2028           | 2029           | 2030           |
|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Afschrijving  | 59.584         | 59.584         | 59.584         | 59.584         |
| Rente         | 125.483        | 123.391        | 121.300        | 119.208        |
| <b>totaal</b> | <b>185.067</b> | <b>182.975</b> | <b>180.884</b> | <b>178.792</b> |

## DUURZAAMHEID

Bij de uitvoering van dit project is duurzaamheid het uitgangspunt.

Het bestaande asfalt van zowel het noordelijke fietspad als de rijbaan is teerhoudend en wordt verwijderd en afgevoerd naar een gecertificeerd verwerkingsbedrijf. De fietspaden worden voorzien van prefab betonplaten (Easypath). Deze hebben een langere levensduur, een hogere slijtvastheid en een lagere onderhoudsbehoefte. Dit resulteert in minder grondstofverbruik en minder emissies over de totale levenscyclus van het fietspad. Het asfaltgedeelte van de rijweg wordt vervangen door gebakken straatstenen. Deze zijn in onderhoud eenvoudiger, en zijn geschikt voor latere hergebruik en circulariteit.

Omdat de Eeuwigelaan grenst aan een Natura 2000 gebied mag geen stikstofdepositie plaatsvinden in de directe omgeving. Dit betekent dat het gehele bouwproces emissieloos moet worden uitgevoerd met elektrisch aangedreven materieel.

## PARTICIPATIE

Na de uitspraak van de Raad van State zijn de voorbereidingswerkzaamheden voor de reconstructie van de Eeuwigelaan weer opgepakt. Hierbij is ook de participatie weer opgepakt. Met de Belangenvereniging Eeuwigelaan e.o. zijn gesprekken gevoerd op 5 februari 2025 en 24 november 2025. Op 21 mei 2025 heeft er ook nog een rondgang op locatie op de Eeuwigelaan plaatsgevonden met de belangenvereniging, de projectleider en portefeuillehouder. Hierbij heeft de belangenvereniging haar bedenkingen op de aanleg van het fietspad kenbaar kunnen maken. Daar waar mogelijk is er bij de planvorming met deze bedenkingen rekening gehouden. Mede op basis hiervan is een aantal aanpassingen doorgevoerd, welke zijn toegelicht aan de belangenvereniging tijdens het laatste overleg van 24 november 2025. Verder heeft de belangenvereniging invloed op de kleurkeuze van het fietspad en keuze van beplanting (haag) in de tussenberm. Aansluitend wordt nog in december van dit jaar opnieuw met de fietsersbond gesproken naar aanleiding van de gewijzigde kruising Eeuwigelaan – Hoflaan – Komlaan

## **UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE**

De precieze uitvoering van het plan wordt nog uitgewerkt. Naast de diverse vergunningen dient er afstemming plaats te vinden met andere projecten, zowel gemeentelijke als regionale. De insteek is om de hoogste prioriteit te geven aan het project Eeuwigelaan en uiterlijk begin 2027 daadwerkelijk te starten met de aanleg van het fietspad en de reconstructie. De globale planning is als bijlage aan dit voorstel toegevoegd.

## **BIJLAGEN**

Raadsbesluit

1. Begrotingswijziging
2. Definitief Ontwerp tekening nieuwe situatie 25000757-01-NS-011-1 blad 1
3. Definitief Ontwerp tekening nieuwe situatie 25000757-01-NS-011-2 blad 2
4. Definitief Ontwerp tekening nieuwe situatie 25000757-01-NS-011-3 blad 3
5. Definitief Ontwerp tekening nieuwe situatie 25000757-01-NS-011-4 blad 4
6. Planning werkzaamheden

## **ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN**

- Raadsbesluit 14 december 2017

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

J.J. (Joyce) de Hondt  
secretaris

J.H.M. (Jaap) Bond  
burgemeester