

Onderwerp: Oplegnotitie parkeernota gemeente Bergen
Datum: 27-9-2021
Auteur: college

1. Inleiding

In 2013 is het op dit moment van toepassing zijnde parkeerbeleid met de nota "gastvrij parkeren" vastgesteld. In 2018 heeft de raad een motie aangenomen waarin hij het college vraagt het parkeerbeleid te actualiseren en daarbij ook de bewoners te betrekken.

De resultaten zijn verwerkt in de nota "Parkeerbeleid 2021" zoals deze aan u is voorgelegd. In de nota worden de uitgangspunten beschreven van het nieuwe parkeerbeleid en daaruit voortkomende actiepunten.

Dit parkeerbeleid is uitgewerkt in een uitvoeringsagenda. In de uitvoeringsagenda zijn de acties opgenomen die uitgevoerd moeten worden om het nieuwe parkeerbeleid in te voeren. Voor de uitvoering van het parkeerbeleid is (nog) geen financiële vertaling gemaakt omdat de financiële gevolgen sterk worden bepaald door de manier waarop de verschillende maatregelen worden uitgevoerd en de manier waarop de maatregelen exact worden uitgewerkt ligt nog niet vast. Omdat de uitwerking nog niet vaststaat en daarmee de bij de maatregelen behorende kosten en opbrengsten is er ook nog geen financiële vertaling gemaakt van de voor genomen maatregelen.

2. Uitwerking parkeerbeleidsplan

De in het beleidsplan opgenomen maatregelen en actiepunten worden in de komende periode verder uitgewerkt en ingevuld. De verschillende maatregelen kunnen financiële gevolgen hebben. Ook kan het noodzakelijk zijn om verordeningen en daarvan afgeleide regelingen aan te passen om de maatregelen uit te voeren. Het beschikbaar stellen van financiële middelen is een bevoegdheid van de gemeenteraad en niet van het college. Afhankelijk van welke verordening en daarvan afgeleide beleidsregels exact moeten worden aangepast, is het een bevoegdheid van de gemeenteraad of het college.

Dit betekent dat het college niet zonder de gemeenteraad het parkeerbeleid verder kan uitwerken en uitvoeren. In het raadsvoorstel is dit ook onder het kopje financiën aangegeven. Hierdoor kan de gemeenteraad invloed blijven uitoefenen op de uitwerking en invulling van het parkeerbeleid. Vrijwel alle te nemen maatregelen die uit de nota voortkomen hebben financiële gevolgen zoals de aanleg van transferia en het aanpassen van tarieven.

Bij het samenstellen van het parkeerbeleidsplan is ervoor gekozen om geen volledig uitgewerkt plan te schrijven. Het is een plan op hoofdlijnen om voldoende flexibiliteit te houden bij de invoering ervan en, indien noodzakelijk of gewenst, op toekomstige (externe) veranderingen in te kunnen gaan. Zo is het nog niet zeker of de locaties voor de beoogde transferia beschikbaar komen en tegen welke kosten deze in dat geval beschikbaar kunnen komen.

Na vaststellen van het parkeerbeleid volgt er een verdere integrale uitvoeringsparagraaf die ter goedkeuring aan de raad wordt aangeboden. Hier wordt onder andere een gedetailleerd uitvoeringsplan meegenomen hoe om te gaan met de in Egmond aan Zee aan de openbare weg geparkeerde trailers/trekkers en boten, het opzetten van een onderzoek of het wenselijk en/of mogelijk is dat vanuit de gemeente wordt gefaciliteerd dat de boten etc. op een centrale plek gestald kunnen worden, actieve uitvoering gegeven zal worden aan de uitvoering van de motie van de raad (december 2019) m.b.t. de recreatievergunningen en het onderzoek naar locaties voor parkeergarages (specifiek Egmond aan Zee en de kern Bergen).

Bij de uitwerking van het de uitwerkingsparagraaf wordt onderscheid gemaakt in:

1. Maatregelen waarover unanimititeit bestaat zodat deze uitgevoerd kunnen worden
2. Maatregelen waarover nog geen unanimititeit bestaat maar wel een besluit over is genomen
3. Onderwerpen waar nog geen besluit is genomen en onderwerpen waar grote financiële consequenties aan zijn verbonden zoals de aanleg van parkeergarages.

3. Uitgangspunten

In de nota wordt vanuit een visie een aantal keuzen gemaakt voor de manier waarop het parkeren in de gemeente Bergen in de toekomst wordt geregeld. De in deze nota gemaakte keuzen zijn bepalend voor de te nemen maatregelen. Er is een keuze gemaakt op welke manier parkeren voor verschillende doelgroepen het parkeren wordt geregeld en welke maatregelen daarbij worden ingezet rekening houdend met de gemaakte keuzen in andere beleidsvelden waar parkeren invloed op heeft zoals duurzaamheid en milieu.

In de nota is er bijvoorbeeld voor gekozen om ritten over korte afstanden te ontmoedigen. Maatregelen die verplaatsingen over korte afstanden mogelijk maken zoals het gebruik van een parkeerschijf/ blauwe zone past niet bij dit uitgangspunt.

De introductie van een progressief tarief is een middel dat past bij de uitgangspunten van het nieuwe parkeerbeleid waarbij langparkeerders worden geweerd uit de centrumgebieden en in de omgeving van de stranden. Dit betekent dat naarmate er langer wordt geparkeerd er een hoger tarief gaat gelden. Dit kan worden gemaximaliseerd door het instellen van een maximum dagtarief zoals nu ook van toepassing is. Voor de invoering van een progressief tarief is het wel noodzakelijk dat er alternatieve parkeermogelijkheden beschikbaar zijn bijvoorbeeld in de vorm van transferia buiten de kernen van de gemeente.

4. Overige punten

Parkeerregulering wordt toegepast indien dat noodzakelijk is. In Schoorl wordt daarom in de winterperiode (1 november – 1 maart) het betaald parkeren afgeschaft omdat er dan voldoende parkeercapaciteit is. Tegelijkertijd zien we, onder meer door gesprekken met bewoners en ondernemers, dat in Egmond aan Zee en Bergen aan Zee het in de weekenden drukker wordt en er ook parkeeroverlast ontstaat. Daarnaast

is het redelijk om ook van bezoekers een bijdrage in de kosten voor het onderhoud van de openbare voorzieningen te vragen waar zij gebruik van maken op en in de omgeving van het strand. Ten slotte willen wij uit oogpunt van duurzaamheid het gebruik van andere vervoersmiddelen, in het bijzonder de fiets, stimuleren. Hierin past een tariefstelling voor parkeren.

Daarom wordt betaald parkeren op deze plaatsen in de winterperiode ingevoerd op de weekenddagen (zaterdag – zondag). Door de week is betaald parkeren niet noodzakelijk. Uitgaande van het huidige tarief van 1.95 euro / uur zijn deze aanpassingen in ieder geval kostendekkend en levert het de gemeente per saldo waarschijnlijk geld op.

In Bergen aan Zee is, voordat in de winterperiode betaald parkeren kan worden ingevoerd, wel een aanpassing van de automaten noodzakelijk. De kosten hiervan worden geschat op ongeveer € 70.000 euro.

Op een aantal plaatsen in de gemeente (onder andere in Egmond aan den Hoef en in Schoorl) zien we dat er uitwaaiereffecten ontstaan vanwege betaald parkeren. Dit kan tegen worden gegaan door de introductie van overloopterreinen en/of transferia net buiten de daarbij noodzakelijke faciliteiten. Daar waar dit onvoldoende effect heeft, kan uitbreiding van de bestaande betaald parkeren gebieden worden overwogen. In de gebieden waar dit speelt wordt per situatie gekeken of dit een oplossing is.

Digitalisering van parkeervergunningen maakt het mogelijk om op een minder starre manier met vergunningen om te gaan onder meer omdat controle eenvoudiger kan worden uitgevoerd en aanpassingen sneller kunnen worden doorgevoerd omdat het veel minder noodzakelijk is om fysieke documenten op te sturen. Aandachtspunt is wel dat er in de gemeente bewoners zijn die minder vaardig zijn op dit terrein. Het digitaliseren brengt ook kansen met zich mee om de huidige, starre, bezoekersregeling te verbeteren.

In de nota “gastvrij parkeerbeleid” uit 2013 is al aangegeven dat parkeren in de berm in principe is toegestaan tenzij dit leidt tot onaanvaardbare overlast of gevaar leidt. Dit beleid wordt voortgezet. Voorkomen dat er in bermen wordt geparkeerd of geparkeerd kan worden is in principe mogelijk door fysieke maatregelen maar is lang niet altijd wenselijk omdat als er in de berm niet meer geparkeerd kan worden er in, ieder geval een deel van de wijken, een tekort aan parkeerplaatsen ontstaat. Ook kunnen fysieke maatregelen een belemmering vormen voor bermonderhoud. In hoeverre parkeren in de berm kan worden tegengegaan met een parkeerverbod is onduidelijk omdat het onduidelijk is of de berm (juridisch) bij de weg behoort. Op dit moment blijkt uit jurisprudentie dat er op volledig parkeren in de berm niet kan worden gehandhaafd, ook al geldt daar een parkeerverbod.

5. Aanpassingen beleidsnota

In paragraaf 4.2 (Gebieden met parkeerregulering en – tijden) van de nota wordt aangegeven dat parkeerregulering alleen wordt ingevoerd als dit noodzakelijk is vanuit een goede verdeling van de parkeercapaciteit. Dit

moet worden aangevuld. Parkeerregulering is ook een instrument om de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen te bereiken en bezoekers mee te laten betalen aan noodzakelijke voorzieningen op locaties met (veel) bezoek.

Paragraaf 4.2 moet dan als volgt worden aangepast

“Parkeerregulering is een middel om de (schaarse) beschikbare parkeerruimte te verdelen. Parkeerregulering is ook een instrument om de gemeentelijke doelstellingen op het gebied van duurzaamheid en leefbaarheid te bereiken en bezoekers te laten meebetalen aan noodzakelijke voorzieningen op locaties met (veel) bezoek.

In gebieden waar voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn voor het aantal parkeerders en er weinig bezoek van buiten de gemeente is wordt daarom geen parkeerregulering ingevoerd. Regulering wordt ingevoerd als dit uit oogpunt van een goede verdeling van de beschikbare parkeercapaciteit noodzakelijk is en/of op locaties en tijdstippen waar dat vanuit gemeentelijk beleid m.b.t. duurzaamheid of leefbaarheid nodig is. Op deze manier betalen bezoekers mee aan de voor bezoekers noodzakelijke voorzieningen.

Voor de kern Schoorl is de parkeerdruk op door de weekse dagen laag in de winterperiode (1 november – 1 maart). In de maanden november t/m februari kan betaald parkeren op doordeweekse dagen (maandag t/m vrijdag) in Schoorl worden afgeschaft.

In de kernen Egmond aan Zee en Bergen aan Zee is de parkeerdruk ook in de winterperiode in de weekenden hoger dan in de winterperiode op door de weekse dagen. Tijdens de weekenden wordt daarom, vanwege de gemeentelijke doelstellingen m.b.t. leefbaarheid / duurzaamheid en de kosten die de gemeente voor deze bezoekers moet maken, op deze plaatsen in de weekenden betaald parkeren ingevoerd.

Daarnaast zijn er lokaal situaties waar sprake is van een hoge parkeerdruk en waar regulering een mogelijkheid is om het parkeerprobleem aan te pakken. Het gaat daarbij in ieder geval om de volgende locaties:

- Omgeving Bregtdorp in Schoorl;
- Omgeving Duinvermaak in Bergen.

Voor de omgeving Bregtdorp is het de bedoeling om een parkeervergunningenzone in te stellen. Op dit moment wordt dit in samenspraak met de bewoners onderzocht. In geval van de omgeving Duinvermaak in Bergen is besloten om eerst de parkeercapaciteit te vergroten. Als dit tot onvoldoende resultaat leidt wordt overwogen om ook hier parkeerregulerende maatregelen in te stellen (zie ook paragraaf 5.4).

Parkeerregulering wordt ingevoerd als dit vanuit het oogpunt van een goede verdeling van de beschikbare parkeercapaciteit noodzakelijk is. Op locaties met (veel) bezoek is parkeerregulering eveneens een middel om de gemeente doelstellingen op het gebied van leefbaarheid/ duurzaamheid te bereiken en bezoekers mee te laten betalen voor (noodzakelijke) voorzieningen.

