

## MEMO van college aan de raad

datum : 29 september 2015  
aan : Gemeenteraad  
van : College  
onderwerp : Gevolgen algemene uitkering n.a.v. septembercirculaire 2015  
Portefeuillehouder: Rob Zeeman  
Inlichtingen bij: Jan Belleman/Eric de Nijs

### Aanleiding

- Zoals gebruikelijk is deze memo opgesteld om uw raad te informeren over de ontwikkeling van de Algemene Uitkering als gevolg van de septembercirculaire 2015. De circulaire behandelt de mutaties in de algemene uitkering voor de jaren 2015 tot en met 2019.
- De financiële gevolgen van de septembercirculaire 2015 worden in de begrotingsraad van 29 oktober 2015 voorafgaand aan het behandelen van de programmabegroting 2016-2019 via een aparte begrotingswijziging ter vaststelling aan uw raad voorgelegd.

### Inleiding / samenvatting:

Onderstaand overzichten van de wijzigingen. Daarna worden alle mutaties tekstueel toegelicht. De financiële gevolgen naar aanleiding van de septembercirculaire 2015 zijn:

|   | Gevolgen septembercirculaire 2015                    | 2015        | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         |
|---|------------------------------------------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|   | Algemene uitkering septembercirculaire 2015          | 29.423 V    | 31.530 V     | 31.414 V     | 31.656 V     | 31.865 V     |
|   | Algemene uitkering meicirculaire 2015                | 29.355 V    | 31.413 V     | 31.323 V     | 31.311 V     | 31.476 V     |
|   | Verschil meicirc. 2015 met septembercirc. 2015       | 68 V        | 117 V        | 91 V         | 345 V        | 389 V        |
| A | Totaal claims voor uitvoering                        | 0           | 2 N          | 5 N          | 205 N        | 205 N        |
| B | Totaal mogelijkheden tot besparing                   | 0           | 34 V         | 39 V         | 70 V         | 160 V        |
|   | <b>Totaal effect bovenstaande op begrotingssaldo</b> | <b>68 V</b> | <b>149 V</b> | <b>125 V</b> | <b>210 V</b> | <b>344 V</b> |

Voor een aantal zaken waarvoor wij extra geld ontvangen, moeten we ook extra geld inzetten. Aan de andere kant kunnen we als gemeente (deels) bezuinigen op een aantal taken waarvoor we minder geld ontvangen. In de tabellen hieronder worden deze zaken uitgesplitst.

| A  | Claims voor uitvoering               | 2015     | 2016       | 2017       | 2018         | 2019         |
|----|--------------------------------------|----------|------------|------------|--------------|--------------|
| 2  | Aanpassing accres (stelpost)         | 0        | 0          | 0          | 200 N        | 200 N        |
| 11 | Taaleis Participatiewet              | 0        | 2 N        | 5 N        | 5 N          | 5 N          |
|    | <b>Totaal claims voor uitvoering</b> | <b>0</b> | <b>2 N</b> | <b>5 N</b> | <b>205 N</b> | <b>205 N</b> |

| <b>B</b> | <b>Mogelijkheden tot besparing</b>                  | <b>2015</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b>  |
|----------|-----------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| 5        | Huishoudelijke hulp toelage                         | 0           | 14 V        | 0           | 0           | 0            |
| 10       | Decentralisatie Participatiewet                     | 0           | 20 V        | 31 V        | 42 V        | 45 V         |
| 13       | Aanpassing budget Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) | 0           | 0           | 8 V         | 28 V        | 115 V        |
|          | <b>Totaal mogelijkheden tot besparing</b>           | <b>0</b>    | <b>34 V</b> | <b>39 V</b> | <b>70 V</b> | <b>160 V</b> |

Onderstaand een overzicht van alle wijzigingen n.a.v. de septembercirculaire 2015

|    | <b><i>Samenvatting mutaties septembercirculaire 2015</i></b>                         | <b>2015</b> | <b>2016</b>  | <b>2017</b> | <b>2018</b>  | <b>2019</b>  |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------|-------------|--------------|--------------|
| 1  | Technische aanpassingen (overige ontw., verdeelreserve, hoeveelheidverschillen, etc) | 54 N        | 41 N         | 70 N        | 45 N         | 36 N         |
| 2  | Aanpassing accres en uitkeringsfactor 2015-2019                                      | 124 V       | 290 V        | 235 V       | 434 V        | 471 V        |
| 3a | Taakmutaties: Besluit Risico Zware Ongevallen (BRZO)                                 | 0           | 24 N         | 22 N        | 22 N         | 22 N         |
| 3b | Taakmutaties: lijfrenteopbouw                                                        | 0           | 7 V          | 8 V         | 10 V         | 12 V         |
| 3c | Taakmutaties: Beeldende Kunst en Vormgeving                                          | 0           | 0            | 6 N         | 6 N          | 7 N          |
| 4  | Cumulatieregeling gemeentefonds                                                      | 0           | 45 N         | 39 N        | 0            | 0            |
| 5  | Huishoudelijke hulp toelage                                                          | 0           | 14 N         | 0           | 0            | 0            |
| 6  | Maatstaf woonruimten                                                                 | 0           | 2 V          | 7 V         | 7 V          | 7 V          |
| 7  | WMO                                                                                  | 4 V         | 0            | 0           | 0            | 0            |
| 8  | Decentralisatie AWBZ naar WMO                                                        | 9 V         | 40 N         | 0           | 0            | 0            |
| 9  | Decentralisatie jeugdzorg                                                            | 15 N        |              | 0           | 0            | 0            |
| 10 | Decentralisatie Participatiewet                                                      | 0           | 20 N         | 31 N        | 42 N         | 45 N         |
| 11 | Taaleis Participatiewet                                                              | 0           | 2 V          | 5 V         | 5 V          | 5 V          |
| 12 | Scootmobielen                                                                        | 0           | 0            | 4 V         | 4 V          | 4 V          |
|    | <b>Totaal mutaties septembercirculaire 2015</b>                                      | <b>68 V</b> | <b>117 V</b> | <b>91 V</b> | <b>345 V</b> | <b>389 V</b> |
| 13 | Aanpassing budget Wet Sociale Werkvoorziening (WSW)                                  | 0           | 0            | 8 V         | 28 V         | 115 V        |

### Toelichting mutaties;

1 Technische aanpassingen (overige ontwikkelingen, hoeveelheidverschillen, verdeelreserve 2015 et cetera)  
 Betreft technische aanpassingen in verband met aanpassingen van overige ontwikkelingen, hoeveelheidverschillen en de uitbetaling van de verdeelreserve 2015. Het aantal bijstandsontvangers is naar beneden bijgesteld op basis van de aantallen in augustus 2015. Dit resulteert in een lagere algemene uitkering.

### 2 Aanpassing accres en uitkeringsfactor 2015-2019

In de stand van de accresen zijn alle voorgenomen investeringen en bezuinigingen van de rijksuitgaven verwerkt. Dit betreft de trap op trap af systematiek. De accresraming in de Miljoenennota resulteert in een hogere algemene uitkering in vergelijking met de meicirculaire 2015.

De septembercirculaire geeft geen onderbouwing voor de substantiële verhoging in 2018 en 2019. Gezien de fluctuaties die het accres altijd in zicht heeft, stellen we daarom voor om een deel (€ 200.000,-) als stelpost te reserveren en de inkomsten hiermee te verlagen. Mocht in de komende circulaire het voordeel blijven bestaan, dan kan het alsnog worden toegevoegd.

### 3 Taakmutaties

We zien drie taakmutaties:

- a. BRZO (Besluit Risico Zware Ongevallen 1999). Betreft taakoverdracht naar provincies van taak vergunningverlening zware industrie wat een nadeel oplevert.
- b. Wetsvoorstel vrijlating lijfrenteopbouw. Betreft voorstel om in de Participatiewet te regelen dat lijfrenten binnen zekere grenzen niet als vermogen worden aangemerkt wat een toename van bijstandspopulatie tot gevolg heeft.
- c. De overheveling per 2017 van middelen van de decentralisatie-uitkering Beeldende Kunst en Vormgeving naar de algemene uitkering gaat niet door.

### 4 Cumulatieregeling gemeentefonds

De cumulatieregeling houdt in dat de cumulatieve nadelen als gevolg van herverdeling (groot onderhoud gemeentefonds en de invoering van de objectieve verdeelmodellen Jeugd en WMO) worden beperkt tot € 15 per inwoner per jaar. De duur van de overgangsregeling is vier jaar. De bedragen van de cumulatieregeling gemeentefonds zijn aangepast. De regeling omvat nu ook het effect op de algemene uitkering van de gewijzigde definitie van de maatstaf woonruimten. Dit resulteert in een nadeel in 2016 en 2017.

### 5 Huishoudelijke hulp

Voor de jaren 2015 en 2016 is extra geld beschikbaar gesteld via de huishoudelijke hulp toelage. Deze middelen worden aan de gemeenten beschikbaar gesteld voor het stimuleren van de vraag naar huishoudelijke hulp, teneinde zoveel mogelijk volwaardige werkgelegenheid te behouden. De toelage voor 2016 is naar beneden bijgesteld.

### 6 Maatstaf Woonruimten

Met ingang van 2015 is een nieuwe definitie 'woonruimten' gehanteerd. De maatregel beoogt het effect van de overgang op het gebruik van gegevens uit de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) verder te verkleinen voor gemeenten met studentenflats en/of zorginstellingen. De maatregel houdt in dat vanaf 2016 de maatstaf ook het aantal personen in zorginstellingen omvat en daarnaast vanaf 2017 (25%) van het aantal uitwonende studenten in een gemeente.

### 7 WMO

Jaarlijks wordt het budget van het Wmo aangepast ten behoeve van prijs- en volumecompensatie en als gevolg van extramuralisatie van lichte zorgzwaartepakketten voor nieuwe gevallen. Daarnaast is het budget aangepast door het gebruik van actuelere basisgegevens van de maatstaven.

### 8 Decentralisatie AWBZ naar WMO

Betreft een technische aanpassing in 2015 en een uitname in 2016 voor niet nader gespecificeerde taken die door de VNG worden uitgevoerd.

#### 9 Decentralisatie jeugdzorg

Er is door het rijk een regeling ingesteld ter compensatie van gemeenten die nadeel ondervinden bij toepassing van het woonplaatsbeginsel bij het bepalen van het historisch budget 2015. Dit leidt tot een herverdeling. Er zijn 46 gemeenten in aanmerking gekomen voor deze regeling. Het bedrag ter compensatie van deze gemeenten wordt in mindering gebracht bij alle andere gemeenten.

#### 10 Decentralisatie Participatiewet

Voor het verdeelmodel zijn nieuwe maatstafgegevens beschikbaar gekomen die vanaf het jaar 2016 worden toegepast. Dit levert structureel een nadeel op.

#### 11 Taaleis participatiewet

Vanaf 1 januari 2016 geldt de verplichting voor nieuwe instroom in de bijstand om de Nederlandse taal te leren indien zij die onvoldoende beheersen. Vanaf 1 juli 2016 geldt dit voor alle bijstandsgerechtigden. Hiervoor ontvangen gemeenten vanaf 2016 een compensatie in de uitvoeringskosten.

#### 12 Scootmobielen

De wijziging ten opzichte van de meicirculaire wordt veroorzaakt door mutaties in de uitkeringsfactor en volumina van de maatstaven.

#### 13 Aanpassing budget Wet Sociale Werkvoorziening (WSW)

De ontvangen gelden van het rijk binnen het participatiebudget met als kenmerk Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) worden 1-op-1 doorbetaald aan het WNK. Met deze aanpassing worden de uitgaven in overeenstemming gebracht met de inkomsten. Dit resulteert in een voordeel voor de jaren 2017, 2018 en 2019.