

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 24 april 2014
Naam opsteller : Mario Weima
Informatie op te vragen bij : Mario Weima
Portefeuillehouders : Jan Mesu
Registratienummer : RAAD130221
Zaaknummer :

Onderwerp: Scholenplan Schoorl-Groet

Aan de raad,

Beslispunt:

- *de Groeter school per 1 augustus 2014 niet over nemen van ISOB;*
- *een investeringskrediet beschikbaar stellen van €158.942 aan ISOB voor de uitbreiding van de Teun de Jagerschool ;*
- *de bij dit besluit behorende begrotingswijziging vaststellen .*

1. Waar gaat dit voorstel over?

Het aantal leerlingen in Schoorl en Groet is aan het dalen. Twee scholen zijn inmiddels onder de opheffingsnorm terecht gekomen, namelijk de Groeter school en D'Oosterkim. De Groeter school had 64 leerlingen op 1 augustus 2013 en D'Oosterkim 65 leerlingen. De opheffingsnorm van onze gemeente is 73 leerlingen.

Dit was niet onverwacht. Een aantal jaren zijn we al in gesprek met de schoolbesturen hoe om te gaan met de dalende leerlingenaantallen en welke scholen moeten worden afgestoten. De verantwoordelijkheid voor sluiting en fusie ligt in eerste instantie bij de schoolbesturen. De gemeente heeft hierin meer een afgeleide rol. Vroeger moest de gemeenteraad instemmen met opheffing van een openbare school. Recente wetgeving heeft ook deze bevoegdheid bij de verzelfstandigde bestuur voor openbaar onderwijs gelegd. Wel moet de gemeente overwegen of zij zelf de school in stand wil houden met eigen middelen om opheffing te voorkomen. Daarnaast heeft de gemeente de verantwoordelijkheid voor de bekostiging van de onderwijshuisvestingskosten, die volgen uit deerschikking van de scholen.

Discussie over scholenplan Schoorl-Groet

De afgelopen jaren heeft de gemeente vooral een faciliterende rol gespeeld door de schoolbesturen bij elkaar roepen om tot een oplossing te komen. In 2012 hebben wij een extern bureau ingehuurd, ICS, om verschillende scenario's op te stellen en voor discussie voor te leggen aan de betrokken schoolbesturen in interactieve sessies zowel voor de kern Bergen als voor de kern Schoorl-Groet. Al gauw werd besloten de interactieve sessies voor beide kernen te splitsen, omdat er per kern verschillende schoolbesturen actief zijn (alleen de openbare ISOB zit in beide kernen). Inzet van de gemeente in het overleg over het scholenplan Schoorl-Groet was het behoud van een school in Groet omwille van de leefbaarheid in deze kern.

In bijlage 1 treft u het scholenplan Schoorl-Groet aan dat ICS heeft opgesteld en dat de basis vormde van het besluit van 4 februari 2013 (zie hieronder).

Besluit van 4 februari 2013

De interactieve sessies leiden begin 2013 tot een compromis tussen de twee schoolbesturen en de gemeente. Het openbaar schoolbestuur ISOB stemde in met sluiting van de Groeter school per 1 augustus 2014 ten gunste van de St. Petruschool en Stichting Flore stemde in met sluiting van D'Oosterkimschool op dezelfde datum ten gunste van de Teun de Jagerschool. Daarnaast besloten beide schoolbesturen tot een fusie van de twee scholen die onder hen ressorteren in Schoorl en Groet, namelijk tussen enerzijds de D'Oosterkim en de St. Petruschool en anderzijds tussen de Groeter school en de Teun de Jagerschool. De afgelopen maanden hebben beide schoolbesturen zich ingezet op deze fusietrajecten.

Opheffing openbare school

Nu belangrijke stappen zijn genomen in deze fusietrajecten is de gemeente weer aan zet. Allereerst moet de gemeenteraad kiezen of hij de opheffing wil voorkomen en zelf de instandhouding wil bekostigen of dat hij berust in de opheffing. Op 1 januari 2014 is namelijk de *Wet van 2 oktober 2013 tot wijziging van de Wet op het primair onderwijs, Wet op de expertisecentra en de Wet primair onderwijs BES in verband met de stichting en opheffing van openbare scholen door verzelfstandigde besturen in het primair onderwijs* van kracht geworden (bijlage 2). Hierbij is artikel 159 van de Wet op het Primair Onderwijs gewijzigd. In lid 2 staat dat de openbare rechtspersoon of stichting kan besluiten tot opheffing van een door die openbare rechtspersoon of stichting in stand gehouden openbare school of nevenvestiging. Verder staat er in, dat een besluit tot opheffing uiterlijk op 1 augustus van het schooljaar voorafgaand aan de beoogde datum van opheffing wordt medegedeeld aan de gemeenteraad. Indien de gemeenteraad vóór 1 februari daaropvolgend besluit dat hij de school in stand wenst te houden, wordt deze niet opgeheven, maar wordt de instandhouding daarna overgedragen aan de gemeente. Gezien de datum van inwerkingtreding kon de deadline van 1 februari niet worden gehaald. Hierover is overleg geweest met ISOB.

Er zijn verschillende redenen om het overnemen van de Groeter school van de ISOB niet te willen als gemeente. Allereerst is het aantal leerlingen onder de opheffingsnorm gekomen. Dat betekent dat het ministerie de bekostiging gaat stopzetten. Dat zou betekenen dat wij zelf de kosten moeten dragen voor leraren, leermiddelen, exploitatie en onderhoud van het schoolgebouw. Daarvoor is geen ruimte in de begroting.

Bovendien zou het betekenen dat wij de instandhouding van de St. Petruschool in Groet door het andere schoolbestuur, St. Flore, zouden frustreren. De kans wordt dan groot dat dit schoolbestuur moet besluiten om de St. Petruschool te sluiten. Tenslotte is er voor ouders in Groet een openbare school beschikbaar binnen 10 km afstand, namelijk de Teun de Jagerschool, die zich op ongeveer 3,5 km afstand bevindt van Groet.

Wij stellen u daarom voor om de Groeter school per 1 augustus 2014 niet over te nemen van ISOB.

Aanpassing schoolgebouwen

1 Teun de Jagerschool

Als D'Oosterkimschool wordt opgeheven op 1 augustus 2014 gaan de ongeveer 50 kinderen van deze school grotendeels naar de Teun de Jagerschool. Alleen een deel van de kinderen nu in groep 7, straks groep 8, gaat naar de Sint Petruschool. Het schoolbestuur, ISOB, heeft uitgerekend dat er twee lokalen bij moeten om deze leerlingen op te vangen. Dit wordt ook bevestigd door de leerlingenprognose: er is per 1 augustus 2014 een behoefte aan 9 lokalen, terwijl er nu 7 zijn. In 2016 zijn er 8 lokalen nodig (zie bijlage 3).

ISOB heeft een plan gemaakt, waarbij door interne verbouwing binnen de school een lokaal beschikbaar komt en daarnaast wordt voorgesteld om een noodlokaal te plaatsen op het schoolplein. Dit noodlokaal wordt gecombineerd met de naschoolse kinderopvang en het peuterspeelzaalwerk. Het betreft de twee noodlokalen van de kinderopvang die nu naast D'Oosterkimschool staat. De kinderopvang ondersteunt dit plan. De totale kosten van dit plan bedragen € 158.942 (bijlage 4). Het is belangrijk dat er snel besluitvorming komt over dit plan,

omdat op tijd met de verbouwing moet worden gestart om op tijd klaar te zijn voor het nieuwe schooljaar.

2 St. Petruschool

Ook in Groet gaan er ongeveer 50 kinderen over van de Groeter school naar de St. Petruschool. Na sluiting van de Groeter school zijn er 6 lokalen nodig op de Sint Petruschool in het schooljaar 2014-2015. Deze school heeft nu 4 lokalen. Na één schooljaar zijn er nog maar 5 lokalen nodig (zie ook leerlingenprognose, bijlage 3). De Groeter school heeft 5 lokalen.

Het schoolbestuur van de St. Petruschool, Stichting Flore, heeft het plan ingediend om het gebouw van de Groeter school over te nemen en vraagt aan de gemeente om dit gebouw op te knappen (bijlage 5). Er is in overleg met het schoolbestuur een extern bureau ingehuurd om hiervoor het achterstallig onderhoud in kaart te brengen en de kosten te berekenen. Hierover wordt u later geadviseerd. Er is hiervoor meer tijd, omdat daarnaast wordt voorgesteld om in het komend schooljaar gebruik te blijven maken van beide schoolgebouwen, waarbij de St. Petruschool in stand blijft en de twee extra lokalen worden betrokken van de Groeter school. De rest van de ruimtes kunnen dan door de kinderopvang worden gebruikt voor de naschoolse opvang en het peuterspeelzaalwerk. Dit voorstel heeft het voordeel dat komend schooljaar tijd is om het gebouw van de Groeter school op te knappen en te verhuizen. Daarnaast kan worden nagedacht over de bestemming van de St. Petruschool na verhuizing van de leerlingen naar de Groeter school.

Bekostiging aanpassing schoolgebouwen

De gemeente is verantwoordelijk voor de bekostiging van de uitbreiding van de capaciteit van schoolgebouwen. Binnen de begroting is hiervoor geen ruimte. Wij stellen u daarom voor een investeringskrediet beschikbaar te stellen voor ISOB van € 158.942,16. Voor Stichting Flore zijn er op dit moment nog geen kosten inzichtelijk. Later dit jaar komen wij bij u terug met een voorstel.

Leegstand D'Oosterkim

Het schoolgebouw op de Bovenweg 6 in Schoorl komt op 1 augustus 2014 leeg te staan en wordt l aan de gemeente overgedragen door het schoolbestuur. De vraag is wat we met dit gebouw gaan doen: slopen en herbestemmen of het gebouw verkopen of verhuren aan derden.

Uw raad heeft in december een motie aangenomen, waarin uw ons heeft opgedragen om te onderzoeken of lege schoolgebouwen als culturele broedplaatsen kunnen worden ingezet. Er is een initiatief van een aantal kunstenaars om D'Oosterkim te gaan gebruiken als verzamelgebouw van kunstateliers. Wij onderzoeken of dit kan binnen het bestemmingsplan en treden hierover in overleg met omwonenden.

Leegstand St. Petruschool

De St. Petruschool zal pas volgend jaar leeg komen te staan. We gaan komende tijd met diverse partijen in gesprek om te kijken naar een passende invulling.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Dit besluit draagt bij aan de uitvoering van een toekomstbestendig scholenplan voor de kernen Schoorl en Groet.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☒ raadsbevoegdheid:
- ☐ opiniërend:
- ☐ kaderstellend:
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☒ budgetrecht:

☐ anders, nl.:

4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?*

De beslissingsruimte voor de gemeente in deze zaak is beperkt, het zijn de schoolbesturen die beslissen over fusie en afstoting van scholen. Daarom zijn we in gesprek gegaan met de schoolbesturen om te komen tot overeenstemming over het scholenplan Schoorl-Groet.

Regionale samenwerking

- ☐ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- ☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☒ komt hier niet voor in aanmerking omdat: opheffing scholen een lokale aangelegenheid is. Op het gebied van onderwijshuisvesting is wel regionale afstemming.

Burgerparticipatie: niet van toepassing

De ouders zijn betrokken in de besluitvorming rond fusie van scholen via de medezeggenschapsraden. Dit is een participatietraject van de schoolbesturen, niet van de gemeente.

Externe communicatie : nee

Het besluit van de schoolbesturen van 4 februari 2013 is al naar buiten gebracht. Dit voorstel betreft een verder uitwerking van dit besluit.

Extern overleg gevoerd met : schoolbesturen ISOB en St. Flore

5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?*

Er zijn verschillende scenario's bekeken tijdens de interactieve sessies. De beslissingsruimte voor de gemeente in deze zaak is beperkt. Het zijn de schoolbesturen die beslissen over fusie en afstoting van scholen. Het nu voorliggende scenario is het enige realistische scenario, wat draagvlak heeft zowel bij de gemeente als bij beide schoolbesturen. Alle andere scenario's kosten de gemeente meer geld schoolbesturen, wijken af van het beleid om iedere kern een school te behouden of is op de korte termijn niet realiseerbaar. Hij gaat bij dit laatste om het voorstel een brede school te bouwen in het tussengebied van Schoorl en Groet.

6. *Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?*

Na uw besluit ontvangt ISOB een beschikking. ISOB voert vervolgens het plan uit voor de Teun de Jager uit na verlening van de omgevingsvergunning.

7. *Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?*

U wordt gevraagd een investeringskrediet van €158.942 beschikbaar te stellen. De kapitaallasten hiervan komen ten laste van het begrotingssaldo. De meest actuele stand van het begrotingssaldo is terug te vinden in de meest recente digitale nieuwsbrief van ons college aan uw raad.

Onderstaand het overzicht van de kapitaallasten per jaar.

	2014	2015	2016	2017	2018
Kapitaallasten	€ 4.305	€ 15.713	€ 15.316	€ 14.918	€ 14.521

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? Nee

Risico's: niet van toepassing

- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige risico's:
- ☐ opgenomen in Naris:

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Het behoud van een school in Groet is een belangrijke resultaat voor de gemeente. Hiermee wordt de leefbaarheid van deze kern behouden.

Bijlagen:

- 1 Scholenplan Schoorl-Groet, ICS
2. de *Wet van 2 oktober 2013 tot wijziging van de Wet op het primair onderwijs, Wet op de expertisecentra en de Wet primair onderwijs BES in verband met de stichting en opheffing van openbare scholen door verzelfstandigde besturen in het primair onderwijs*
- 3 Leerlingenprognose 2013
- 4 Kostenraming Teun de Jagerschool, ISOB
5. Plan van St. Flore voor de nieuwe school in Groet

Bergen, 15 april 2014

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester