

Agendapunt
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 12 december 2013
Naam opsteller : H. Butter-de Jong
Informatie op te vragen bij : H. Butter-de Jong
Portefeuillehouders : H. Hafkamp
Registratienummer : CONCEPT
Zaaknummer

Onderwerp: Onderbrengen veiligheidshuizen onder de gemeenschappelijke regeling
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Aan de raad,

Beslispunt:

- Instemmen met het overdragen van de taak inzake veiligheidshuizen aan het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
- Gelet op het bovenstaande toestemming verlenen tot het vaststellen van de tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio NHN

1. Waar gaat dit voorstel over?

In de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 1 maart 2013 is gesproken over de overdracht van de Veiligheidshuizen aan de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. De volgende besluiten zijn over dit onderwerp tijdens deze vergadering genomen:

- a. Overdragen van het Veiligheidshuis als taak vanuit de gemeenten aan het bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en de gemeenschappelijke regeling hierop aanpassen;
- b. Het Veiligheidshuis onder aansturing van de huidige commissie Jeugd en Sociale Veiligheid te brengen;
- c. De financiële bijdrage te stellen op € 0,40 per inwoner voor 2014;
- d. De colleges een hiertoe strekkend voorstel te doen.

Hieronder volgt een aantal overwegingen die hebben geleid tot de gemaakte keuze inzake de organisatie van het Veiligheidshuis in Noord-Holland Noord.

- Efficiëntere inrichting Veiligheidshuis
De samenwerkende ketenpartners in de regio Noord-Holland Noord¹ willen het Veiligheidshuis in Noord-Holland Noord meer efficiënt inrichten en de regionale werking organisatorisch en bestuurlijke borgen. Daardoor is de wens ontstaan voor een herijking en samenvoeging van de huidige drie Veiligheidshuizen (Den Helder, Alkmaar en West-Friesland). Dit sluit aan op het Landelijke Kader Veiligheidshuizen. Zie hiervoor ook het visie- en inrichtingsplan Veiligheidshuis Noord-Holland Noord en de uitwerking daarvan (bijlagen 3 en 4).
- Regionalisering Veiligheidshuis vanuit de landelijke stuurgroep Veiligheidshuizen
Op 26 oktober 2011 heeft de landelijke stuurgroep Veiligheidshuizen ermee ingestemd om de Veiligheidshuizen op bestuurlijk niveau te organiseren langs de geografische grenzen van de 25 veiligheidsregio's. De consequentie is dat op dit schaalniveau besluitvorming zal

¹ Bureau Jeugdzorg Noord-Holland, gemeenten, GGD Hollands Noorden, Openbaar Ministerie, Politie Noord-Holland, raad voor Kinderbescherming Noord-Holland, Reclassering Alkmaar-Haarlem.

plaatsvinden over de organisatie van Veiligheidshuizen binnen de regio. Op regionaal niveau behoudt men de vrijheid om het voor de regio meest efficiënte aantal locatie van het Veiligheidshuis te bepalen.

- Regionalisering beleidskader

Noord-Holland Noord heeft in februari 2012 de regionale veiligheidsagenda 'bewust samen' vastgesteld. De veiligheidsagenda zet in op versterking van de sturing op en betere samenhang in de aanpak van veiligheidsvraagstukken. Het Veiligheidshuis speelt daar een belangrijke rol in, omdat zij zicht richt op het bestrijden van complexe veiligheidsproblemen. De verbinding tussen de beleidsdomeinen is een verbeterpunt, vooral de afstemming tussen de veiligheids- en zorgketen. In dat kader kan de ontwikkeling en regionalisering van de Veiligheidshuizen worden gezien als een belangrijke stap.

In dit advies wordt verder niet ingegaan op de werkwijze van het Veiligheidshuis. Hiervoor wordt verwezen naar bijlage 10 'Halfjaarverslag 2013 Veiligheidshuis Noord-Holland Noord'.

Het gemeentelijk kader waarbinnen gewerkt wordt is de programmabegroting, hoofdstuk 1, onderdeel II: Veiligheidsbeleid.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

De raad stemt in met het overdragen van de taak inzake veiligheidshuizen en geeft toestemming tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Hierdoor kan ons college besluiten de tweede wijzing van de gemeenschappelijke regeling vast te stellen.

Door onder artikel 5 een nieuw lid d toe te voegen wordt het mogelijk gemaakt het veiligheidshuis onder te brengen in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Dit lid is ruim geformuleerd zodat het in de toekomst mogelijk is andere taken op het gebied van integrale veiligheid over te dragen. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal artikelen te actualiseren.

Door onderbrenging bij de Veiligheidsregio wordt de regionale werking van het Veiligheidshuis organisatorisch en bestuurlijk geborgd op de gewenste schaalgrootte. Hiermee wordt ingezet op versterking van de sturing op en betere samenhang in de aanpak van veiligheidsvraagstukken.

Algemene doelstelling Veiligheidshuis: Integrale en intersectorale persoonsgerichte aanpak van criminele en overlast gevende jongeren, nazorg ex-gedetineerden, veelplegers en huiselijk geweld, zodat de veiligheid wordt verbeterd en de criminaliteit wordt teruggedrongen.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☒ raadsbevoegdheid: volgens artikel 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen gaat het college niet over tot een wijzigen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad.
- ☐ opiniërend:
- ☐ kaderstellend:
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☐ budgetrecht:
- ☐ anders, nl.:

4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?*

Naast de 19 NHN gemeenten zijn bij het Veiligheidshuis veel partijen betrokken (zie ook voetnoot 1). Dit maakt de invloed van de gemeente beperkt.

De personen die in het Veiligheidshuis besproken worden, zijn hierover geïnformeerd.

Regionale samenwerking

- ☒ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- ☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☐ komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Burgerparticipatie: niet van toepassing.

Externe communicatie : niet van toepassing.

Extern overleg gevoerd met :

Op bestuurlijk niveau in het algemeen bestuur en Driehoek.

Op ambtelijk niveau in het Platform Integrale veiligheid en Regionaal Overleg Rampen.

5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?*

Noord-Holland Noord heeft drie veiligheidshuizen met elk een eigen achtergrond en ontstaansgeschiedenis. Ze zijn verschillend in financiering, prioriteiten, processen, organisatie en wijze van aansturing. Sinds 2011 is er één stuurgroep Veiligheidshuizen. Deze stuurgroep heeft een opdracht verstrekt om te komen tot een herijkt visiedocument en een nieuw inrichtingsplan voor één Veiligheidshuis organisatie in Noord-Holland Noord.

Een project- en advies groep heeft deze opdracht uitgewerkt. Hierin zaten vertegenwoordigers van gemeenten, Openbaar Ministerie, Veiligheidshuizen en Programmabureau Integrale Veiligheid. In het bijgevoegde Visie en Inrichtingsplan staan mogelijke varianten met de daarbij behorende financiële gevolgen. Op basis hiervan heeft de stuurgroep, in hoofdlijn, de aanbeveling gedaan het Veiligheidshuis onder te brengen bij de Veiligheidsregio als contracttaak. Het dagelijks bestuur heeft de contracttaak gewijzigd in onderdeel van de gemeenschappelijke regeling. Door het onderdeel te laten zijn van de gemeenschappelijke regeling zit er een verplichtend karakter in voor gemeenten.

Het staat de raad vrij een ander besluit te nemen dan het voorgestelde of het besluit op onderdelen niet over te nemen. Zo zijn er op dit moment gemeenten die niet instemmen met de voorgestelde wijziging artikel 5, lid 4 van de gemeenschappelijke regeling. Zij vinden dit te ruim geformuleerd. Eén gemeente wil ook de taak niet overdragen. Wat de consequenties hiervan zijn is nog onduidelijk. De stuurgroep zal zich hierover nog beraden. In ieder geval lijkt het logisch dat er geen gebruik gemaakt kan worden van de diensten van het Veiligheidshuis. En deze consequentie is niet wenselijk voor de gemeente want wij maken wel gebruik van het Veiligheidshuis.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Zodra de benodigde besluitvorming in alle deelnemende gemeenten heeft plaatsgevonden wordt het Veiligheidshuis ondergebracht bij de Veiligheidsregio NHN en zullen de daarbij behorende organisatorische en financiële wijzigingen van kracht zijn. De planning is 1 januari 2014.

Het Veiligheidshuis NHN zal gevestigd worden in Alkmaar met knooppunten in Den Helder en Hoorn. Het Veiligheidshuis bestaat uit een kernbezetting en een flexibele schil van partners. Het gaat om een sobere en robuuste netwerkorganisatie, die geografisch nabij de partners functioneert. Het richt zich op de behandeling van multiprobleem/complex veiligheids casuïstiek, vanuit de regierol van gemeenten op veiligheid.

De commissie Jeugd en Sociale Veiligheid stuurt het Veiligheidshuis NHN aan. Deze commissie rapporteert haar bevindingen aan het algemeen bestuur. De burgemeester informeert vervolgens de raad.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

Bijdrage Rijk

Tot op heden vindt verdeling van de structurele bijdrage aan de veiligheidshuizen plaats via het Openbaar Ministerie. Gelet op de wens te komen tot regionalisering van veiligheidshuizen en de versterking van de regierol van gemeenten bij de aanpak van onveiligheid, is besloten om de structurele VenJ-bijdrage niet langer via het Openbaar Ministerie, maar via de gemeenten aan de veiligheidshuizen uit te keren. Dit betekent dat de VenJ-bijdrage zal worden uitgekeerd aan de 25 zetelgemeenten van de veiligheidsregio's. Voor Noord-Holland Noord is Alkmaar de zetelgemeente. Het Ministerie van Veiligheid & Justitie verstrekt € 251.700,- per jaar ten behoeve van het Veiligheidshuis.

Cofinanciering

De VNG heeft aangegeven achter het uitgangspunt te staan dat alle gemeenten financieel bijdragen aan de veiligheidshuizen. De nadere invulling van de cofinanciering door gemeenten wordt regionaal bepaald. Met de onderbrenging van het Veiligheidshuis Noord-Holland Noord in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidshuis Noord-Holland Noord, wijzigt ook de financiering van het Veiligheidshuis. Door de veiligheidshuizen als taak van de gemeenschappelijke regeling aan te merken, zal de financiering ook via de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord lopen en zullen alle gemeenten een gelijke bijdrage per inwoner per jaar voor deze taak bijdragen. In Noord-Holland Noord is afgesproken die te stellen op € 0,40 per inwoner. In bijlage 5 is een overzicht van de bijdrage per gemeente opgenomen.

Begroting

De concept-begroting is bijgevoegd in bijlage 6. In samenwerking met de meeste betrokken partners een bekostigingsmodel ontwikkeld, mede gebruik makend van de Eindnotitie leertuin professionele standaard Parket Generaal (2011) en de Eindnotitie leertuin financiën. Deze notities laten onder andere goed zien welke meerkosten er voor veiligheidshuizen zijn. De begroting voor Noord-Holland Noord is op deze notities gebaseerd.

In de begroting 2014 zijn de benodigde middelen (€ 0,40) reeds opgenomen. Omdat dit voorstel een lange weg te gaan heeft, is hierop met de Perspectiefnota 2014 op voorgesorteerd.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? Niet van toepassing.

Risico's

- ☒ open-einde regelingen: de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling staan garant voor de financiële verplichtingen
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige:

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Het voorgestelde besluit leidt tot organisatorische en bestuurlijke borging van het veiligheidshuis. Alle NHN gemeenten participeren zo op gelijkwaardige wijze .

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Brief bestuur Veiligheidsregio NHN
3. Visie en Inrichtingsplan Veiligheidshuis Noord-Holland Noord
4. Uitwerking Inrichtingsplan Veiligheidshuis Noord-Holland Noord
5. Bijdragen per gemeenten
6. Concept begroting
7. Concept besluit 2^e wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
8. Toelichting op de wijzigingen behorend bij de tweede wijziging regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
9. Geconsolideerde tekst gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord na 2^e wijziging
10. 'Halfjaarverslag 2013 Veiligheidshuis Noord-Holland Noord'.

Bergen, 29 oktober 2013

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester