

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 12 december 2013
Naam opsteller : Dimitri Druiven
Informatie op te vragen bij : tst. 269
Portefeuillehouders : Cees Roem
Registratienummer : RAAD130179
Zaaknummer :

Onderwerp: Belastingverordeningen 2014

Aan de raad,

Beslispunt:

- *Kennis te nemen van de bijgevoegde evaluatie Legesverordening 2013;*
- *De raad besluit de legesverordening 2014 vast te stellen;*
- *De raad besluit de belastingverordeningen 2014 vast te stellen;*
- *De raad besluit het kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2014 vast te stellen;*
- *De raad besluit het besluit kwijtscheldingsregels 2014 vast te stellen.*

1. Waar gaat dit voorstel over?

Om voor belastingjaar 2014 rechtmatig en in overeenstemming met de Programmabegroting 2014 belastingen te kunnen heffen dienen de belastingverordeningen 2014 te worden vastgesteld door uw raad.

In de Programmabegroting 2014 zijn in paragraaf G 'Lokale heffingen' de uitgangspunten voor het bepalen van de tarieven van de diverse gemeentelijke heffingen beschreven.

Hieronder worden de belangrijkste uitgangspunten kort samengevat. Als bijlage is een overzicht van de gewijzigde en meest voorkomende tarieven toegevoegd.

Evaluatie Legesverordening 2013

In 2012 is een onderzoek uitgevoerd naar de kostendekkendheid van de legesverordening. De uitkomsten van dit onderzoek zijn verwerkt in de Legesverordening 2013 welke op 18 december 2012 is vastgesteld door uw raad. Bij het vaststellen van de verordening is toegezegd dat er een evaluatie plaats zou vinden van de gewijzigde verordening voordat de Legesverordening 2014 wordt vastgesteld. Deze evaluatie is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Hierbij wordt aan uw raad voorgesteld kennis te nemen van de evaluatie.

Legesverordening 2014

Op basis van de genoemde evaluatie is de Legesverordening 2014 aangepast. Daarbij is deze in overeenstemming gebracht met gewijzigde wetgeving en de aspecten van kostendekkendheid.

Afvalstoffenheffing

Voor de afvalstoffenheffing wordt een volledige kostendekkendheid nagestreefd. Voor 2014 wordt een bedrag onttrokken uit de egalisatievoorziening omdat de werkelijke kosten hoger zijn dan de opbrengsten. Dit verschil kan gedeeltelijk worden gedekt vanuit de voorziening waarbij het

uitgangspunt is dat het saldo van de voorziening positief moet blijven. Dit resulteert in een stijging van het tarief ten opzichte van 2013.

Rioolheffing

Bij de bepaling van het tarief voor de rioolheffing 2014 is rekening gehouden met de afspraak met de toezichthouder (provincie Noord-Holland) om vanaf 2013 tot een blijvend positieve voorziening te komen. Het uitgangspunt blijft de kostendekkendheid. Vanaf 2013 wordt een gefaseerde doorberekening van veeg- en baggerkosten opgenomen waardoor de werkelijke kosten hoger zijn dan opbrengsten. Dit verschil kan gedeeltelijk worden gedekt vanuit de voorziening waarbij het uitgangspunt is dat het saldo van de voorziening positief moet blijven. Dit resulteert in een stijging van het tarief ten opzichte van 2013.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

De hoogte van de aanslag OZB is afhankelijk van de waarde in het economisch verkeer van de onroerende zaak. De tarieven worden berekend in overeenstemming met de stijging of daling van de totale waarde van het areaal in relatie tot de geraamde opbrengst. Hiermee wordt beoogd de jaarlijkse aanslag zo min mogelijk te laten beïnvloeden door fluctuaties in de waarde waarover de belasting berekend wordt. Op dit moment is het beeld omtrent de ontwikkeling van deze waarden nog niet volledig. Uitgaande van het huidige inzicht in de waardering kan voor woningen een gemiddelde daling van 6% worden verwacht. Voor niet-woningen is de verwachte daling op 5% gesteld. Rekeninghoudend met de in het coalitieakkoord vermelde stijging van de OZB opbrengst wordt de maximale verhoging met het inflatiecijfer (2%) voorgesteld.

Hierbij wordt opgemerkt dat het volledige beeld omtrent de waardeontwikkeling ruim voor de aanslagoplegging wordt verwacht. Indien de genoemde daling van de waarde minder sterk is kan aan uw raad worden voorgesteld om een lager tarief vast te stellen middels een wijzigingsverordening. Hiermee kunnen hoger dan beoogde aanslagen worden voorkomen.

Forensenbelasting

De bepaling van het tarief voor de forensenbelasting is net als de OZB afhankelijk van de verwachte waardeontwikkeling van woningen. Zoals vermeld is het beeld omtrent de ontwikkeling van deze waarden nog niet volledig. Daarom wordt voor de bepaling van het tarief in relatie tot de geraamde opbrengst uitgegaan van hetzelfde gemiddelde dalingspercentage van 6% voor woningen.

Zoals vermeld in de tussentijdse rapportage 2013 en de programmabegroting 2014 zijn de geraamde opbrengsten voor de forensenbelasting aanzienlijk toegenomen. Dit betreft een structurele toename als gevolg van uitbreiding van het areaal. De aanslagen voor 2011 en 2012 zijn onlangs verstuurd. De aanslagen voor 2013 worden in 2014 verstuurd. Analyse van de aanslaggegevens laat zien dat er voor 2014 een volgende structurele uitbreiding van het areaal kan worden verwacht. Hierbij wordt opgemerkt dat rekenschap moet worden gehouden met gevolgen van nog lopende en te verwachten juridische procedures.

Rekeninghoudend met het verwachte dalingspercentage en de verwachte uitbreiding van het areaal wordt voorgesteld het tarief 2014 op het gelijke niveau vast te stellen als dat voor 2013 (0,500%).

De aanslagen forensenbelasting 2014 zullen in het begin van 2015 worden opgelegd.

Parkeerbelastingen

De verordening parkeerbelastingen en de daarbij behorende tarieventabel zijn aangepast conform de programmabegroting 2014 en de uitgangspunten van het Gastvrij parkeerbeleid.

Naheffingsaanslag parkeerbelastingen

Voor het bepalen van de hoogte van de naheffingsaanslag parkeerbelastingen dient een kostenonderbouwing door de raad te worden vastgesteld. Deze is bij dit voorstel gevoegd.

Betaaltermijnen en automatische incasso

Vanuit de aankomende regionale samenwerking in de Gemeenschappelijke regeling Cocensus is verzocht om de betaaltermijnen en automatische incassobepalingen van alle deelnemende gemeenten zoveel mogelijk te synchroniseren. Het synchroniseren levert efficiencywinst en eenduidigheid in de werkprocessen op.

Om deze redenen wordt voorgesteld de betaaltermijnen in de van toepassing zijnde verordeningen vast te stellen op twee maanden in plaats van drie maanden.

Daarnaast wordt voorgesteld de bepalingen voor de automatische incasso aan te passen en op te nemen in de van toepassing zijnde verordeningen. Dit betreft de afvalstoffenheffing, rioolheffing, onroerende zaakbelastingen en hondenbelasting. In de huidige situatie zijn de bepalingen vastgelegd in een separate regeling. Voorgesteld wordt om één maand later te beginnen met incasseren en het aantal termijnen te wijzigen in negen in plaats van tien. Door deze aanpassing ontstaat het voordeel dat een maand langer gekozen kan worden voor het afgeven van een machtiging tot automatische incasso terwijl het totaal aantal maanden waarbinnen geïncasseerd wordt gelijk blijft.

Kwijtscheldingsbesluit

In de huidige situatie zijn de diverse mogelijkheden voor kwijtschelding opgenomen in diverse besluiten. Ter verhoging van de transparantie wordt voorgesteld deze bepalingen vast te leggen in één besluit. Enerzijds worden hierin de uitgangspunten van het gemeentelijke kwijtscheldingsbeleid vastgelegd en anderzijds de opsomming van de heffingen die wel, gedeeltelijk of niet in aanmerking voor kwijtschelding komen.

Overige

Voor de overige belastingen en heffingen geldt dat de tarieven zullen worden verhoogd in overeenstemming met de meerjarenbegroting 2014-2017: een opbrengstenstijging van 2%. Sommige tarieven zijn uit praktische overweging afgerond.

De verordeningen zijn redactioneel aangepast en in overeenstemming gebracht met de huidige wet- en regelgeving.

2. *Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?*

Als de verordeningen door uw raad worden vastgesteld, kunnen rechtmatig aanslagen gemeentelijke belastingen worden opgelegd in 2014.

De gecombineerde aanslag OZB, rioolheffing, afvalstoffenheffing en hondenbelasting wordt vóór 28 februari 2014 verzonden. Deze aanslag bevat ook de nieuwe WOZ beschikking met waardepeildatum 1 januari 2013.

Forensenbelasting en precariobelasting worden in het opvolgende belastingjaar opgelegd. De overige belastingen worden opgelegd op het moment dat zich belastbare feiten voordoen.

De inkomsten die middels het opleggen van belastingen worden gegenereerd dienen tot dekking van een gedeelte van de uitgaven zoals opgenomen in de begroting. Op de rioolheffing en afvalstoffenheffing na komen de belastingopbrengsten ten gunste van de algemene middelen. Bij de tussentijdse rapportage 2014 wordt de voortgang op het realiseren van de begrote inkomsten gemeld en vindt, op basis van realisaties en prognoses, eventuele bijstelling van de

begrote opbrengsten plaats. Bij het vaststellen van de jaarrekening 2014 zijn de definitieve belastingopbrengsten bekend en worden eventuele afwijkingen verklaard.

3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?*

- ☒ raadsbevoegdheid:
- ☒ kaderstellend:
- ☒ budgetrecht:
- ☒ anders, nl.: om de aanslagen gemeentelijke belastingen 2014 te kunnen opleggen dient uw raad de verordeningen en tarieven nog in 2013 vast te stellen.

4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?*

Regionale samenwerking

- ☒ vindt gedeeltelijk plaats via gemeenschappelijke regeling: GR Cocensus 2014

Burgerparticipatie: burgerparticipatie
n.v.t.

Externe communicatie :

In een publicatie in de gemeentekrant wordt bekend gemaakt dat de belastingverordeningen zijn vastgesteld. Tevens wordt dit verwerkt op de gemeentelijke website.

Extern overleg gevoerd met : Gemeente Alkmaar, F. den Hartog - Cocensus.

5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?*
n.v.t.

6. *Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?*

Na vaststelling door de raad wordt in de gemeentekrant bekendgemaakt dat de verordeningen zijn vastgesteld. Tevens wordt dit verwerkt op de gemeentelijke website.

Na bekendmaking en na het verlopen van de termijn van 1 dag waarin de verordeningen ter inzage hebben gelegen is voldaan aan de juridische aspecten en kunnen aanslagen worden opgelegd.

Bij de onderdelen van de budgetcyclus wordt de voortgang op het realiseren van de begrote inkomsten gemeld en vindt, op basis van realisaties en prognoses, eventuele bijstelling van de begrote opbrengsten plaats.

7. *Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?*

De belastingopbrengsten vormen een structurele opbrengst voor de gemeente.
De nu voorgestelde tarieven zijn verwerkt in de programmabegroting 2014.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? Geen

Risico's

- ☒ overige: Bij het niet vaststellen van de verordeningen kunnen geen aanslagen gemeentelijke belastingen worden opgelegd en loopt de gemeente daardoor inkomsten mis.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Om rechtmatig belastingen te kunnen heffen in 2014.

Bijlagen:

- 1 evaluatie Legesverordening 2013
- 2 verordening op de heffing en invordering van leges 2014;
- 2a tarieventabel behorende bij de legesverordening 2014
- 3 tarievenoverzicht 2014;
- 4 verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2014;
- 4a tarieventabel behorende bij de verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2014;
- 5 verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2014;
- 6 verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2014;
- 7 verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2014;
- 7a tarieventabel behorende bij de verordening lijkbezorgingsrechten 2014;
- 8 verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2014;
- 9 verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen 2014;
- 10 verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2014;
- 11 verordening aansluitvoorwaarden riolering gemeente Bergen 2014;
- 11a tarieventabel behorende bij de verordening aansluitvoorwaarden riolering gemeente Bergen 2014;
- 12 verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2014;
- 12a tarieventabel behorende bij de verordening parkeerbelastingen 2014;
- 13 verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2013;
- 13a tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2013;
- 14 kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2014;
- 15 besluit kwijtscheldingsregels 2014.

Bergen, 29 oktober 2013

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester