

Raadsvergadering : 5 juli 2016
 Naam opsteller : Rubin Straalman
 Informatie op te vragen bij : R. Straalman
 Portefeuillehouder(s) : Mevr. O. Rasch
 Zaaknummer : BB16.00335
 Registratienummer : RAAD160050

Onderwerp: Raadsvoorstel voor vaststelling van de regionale Nota Bodembeheer

Aan de raad,

Beslispunt:	- De gewijzigde regionale nota bodembeheer (met de daar in opgenomen lokale maximale waarden en de keuzes voor gebiedsspecifiek beleid) vast te stellen voor het eigen grondgebied. - Het gehele werkgebied van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo aan te wijzen als beheergebied waarbinnen grond- en baggerverzet mogelijk is op basis van de regionale nota bodembeheer. - De bodemkwaliteitskaarten van de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel te accepteren als bewijsmiddel van de chemische kwaliteit van de toe te passen grond vanuit deze gemeenten. - Zodra de gemeenten Langedijk en Uitgeest voor hun grondgebied en PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland voor haar werkgebied een bodemkwaliteitskaart hebben opgesteld en deze bestuurlijk zijn vastgesteld, deze kaarten ook te accepteren. - mandaat te verlenen ten aanzien van onderstaande besluiten met een uitvoerend karakter aan het college van burgemeester en wethouders: • wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart; • het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid; • het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond; • het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid. - De regionale nota bodembeheer per 1 december 2016 in werking te laten treden.
--------------------	---

1. Waar gaat dit voorstel over?

Hergebruik van grond en baggerspecie is sinds 1 juli 2008 geregeld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Regeling bodemkwaliteit. Het Besluit kent een landelijk beleidskader (= generiek) en geeft tevens de mogelijkheid aan gemeenten om lokaal gebiedsgericht beleid voor grondverzet vast te stellen (= gebiedsspecifiek).

Er wordt gestreefd naar zoveel mogelijk hergebruik van grond en baggerspecie, zodat minder materiaal hoeft te worden gestort en minder primaire grondstoffen nodig zijn.

Voor toepassingen op de landbodem zijn gemeenten het bevoegd gezag. Een gemeente kan middels het opstellen van gebiedsspecifiek beleid de lokale bodemkwaliteit en het huidige / toekomstige gebruik en beheer van de bodem beter op elkaar af stemmen. Hierbij moet wel worden vastgehouden aan het basisprincipe van het Besluit; namelijk dat de kwaliteit van de grond en/of baggerspecie die wordt toegepast in een gebied altijd geschikt moet zijn voor de functie die dat gebied heeft. Ook mag er door het grond- en/of baggerverzet niet méér verontreiniging ontstaan dan er voor die tijd in een gebied aanwezig was.

In het kader van het regionale project Besluit bodemkwaliteit is een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart voor de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo opgesteld. De kaarten zijn in overleg met de vijf gemeenten opgesteld. Er zijn zowel regio-brede keuzes als gemeente-specifieke wensen in verwerkt. Op de bodemfunctieklassenkaart is het gehele gebied van de regio ingedeeld in functies (welke het huidige gebruik van de bodem weergeven). Op de bodemkwaliteitskaart is de actuele kwaliteit van de bodem in de regio vastgelegd.

De regionale kaarten zijn in augustus / september 2015 vastgesteld door de colleges van alle gemeenten.

Vervolgtraject

Het vervolgtraject van het regionale project Besluit bodemkwaliteit is het opstellen van een nota bodembeheer waarin het gewenste gebiedsspecifieke beleid – regionaal en gemeente-specifiek - wordt vastgelegd. In de nota bodembeheer is het te voeren grondstromenbeleid weergegeven en zijn regels en procedures voor dit beleid geformuleerd.

In de collegevergadering van 8 december 2015 is de vaststelling van de regionale nota bodembeheer behandeld. Hierop is besloten dat het college de nota bodembeheer voor vaststelling aan de raad aanbiedt en het ontwerp-collegebesluit gepubliceerd wordt.

Zienswijze

Op de publicatie is bij één van de vijf gemeenten één zienswijze ingediend door PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland. Deze zienswijze is ingediend bij gemeente Bergen en is volgens afspraak in behandeling genomen door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN). Zij hebben een antwoord op deze zienswijze verwoord, die als bijlage 5 aan dit voorstel is toegevoegd. Het college van gemeente Bergen heeft de zienswijze van PWN beantwoordt conform de brief in bijlage 5.

De RUD NHN heeft geoordeeld dat de regionale nota bodembeheer naar aanleiding van de zienswijze op vier punten een kleine (voornamelijk tekstuele) aanpassing behoeft. Deze aanpassingen zijn in de definitieve versie van de regionale nota bodembeheer doorgevoerd. De redenen voor deze aanpassingen zijn in de bijgevoegde reactie op de zienswijze van PWN opgenomen.

Verder zijn in de nota bodembeheer nog enkele tekstuele verbeteringen aangebracht en is er een wijziging met betrekking tot gewijzigde wetgeving rondom asbest opgenomen. Ook deze aanpassingen hebben geen wijziging van het uitgezette gebiedsspecifieke beleid tot gevolg.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij “ja” zegt?

Door gebruik te maken van dit bodembeleid en de eerder vastgestelde bodemkaarten, kunnen besparingen worden gerealiseerd bij:

- onderzoekskosten voor de toe te passen grond en de ontvangende bodem en bij het toepassen van grond en baggerspecie;
- transport-, reinigings- en/of storkosten van vrijkomende grond;

- aanschaffkosten voor de toe te passen primaire bouwstoffen (zand uit zandwinputten) en secundaire grondstoffen (bijvoorbeeld grond van een grondbank).

3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?*

- ☒ collegebevoegdheid:
- ☐ raadsbevoegdheid:
- ☐ opiniërend:
- ☒ kaderstellend:
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☐ budgetrecht:
- ☐ anders, nl.:

Het concept van de regionale nota bodembeheer heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen.

Daar de regionale nota bodembeheer is opgesteld voor alle 5 gemeenten van de regio is gelijktijdige vaststelling door al deze gemeenteraden noodzakelijk. Als ingangsdatum stellen wij daarom 1 december 2016 voor. Deze ingangsdatum kan door gemeente Bergen behaald worden door het nemen van een raadsbesluit in de raadsvergadering van 5 juli 2016.

4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?*

Conform de eisen van het Besluit bodemkwaliteit is het voor een correcte vaststelling van een bodembeheernota nodig dat:

- De gemeenteraad de regionale nota bodembeheer (met de daar in opgenomen lokale maximale waarden en de keuzes voor gebiedsspecifiek beleid) vast stelt voor het eigen grondgebied.
- De gemeenteraad het gehele werkgebied van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo aanwijst als beheergebied waarbinnen grond- en baggerverzet mogelijk is op basis van de regionale nota bodembeheer.

Om het gebied waarbinnen grond- en baggerverzet mogelijk is nog meer te vergroten wordt u geadviseerd de bodemkwaliteitskaarten van de volgende gemeenten te accepteren: Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel. Deze bodemkwaliteitskaarten mogen worden gebruikt als bewijsmiddel van de chemische kwaliteit van de toe te passen grond vanuit deze gemeenten.

Zodra de gemeenten Langedijk en Uitgeest voor hun grondgebied en PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland voor haar werkgebied een bodemkwaliteitskaart hebben opgesteld en deze bestuurlijk zijn vastgesteld, kunnen deze kaarten ook worden geaccepteerd.

Regionale samenwerking

- ☒ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- ☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☐ komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Zoals hierboven is verwoord wordt het college geadviseerd om ook de bodemkwaliteitskaarten te accepteren van een groot aantal gemeenten in de regio en van PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland.

Burgerparticipatie: nee, zonder overleg met adviseurs burgerparticipatie

Externe communicatie: ja

Het concept van de regionale nota bodembeheer heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen.

Extern overleg gevoerd met: Gemeenten Alkmaar, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo, RUD NHN, PWN Waterbedrijf Noord Holland.

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Niet van toepassing.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Daar de regionale nota bodembeheer is opgesteld voor alle 5 gemeenten van de regio is gelijktijdige vaststelling door al deze gemeenteraden noodzakelijk. Als ingangsdatum is 1 december 2016 ten doel gesteld.

Nadat de nota bodembeheer in alle 5 gemeenten is vastgesteld treedt deze in werking. Hierover wordt uw raad via de Nieuwsbrief op de hoogte gesteld.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De nota bodembeheer heeft voor de gemeente geen financiële gevolgen. Met dit gemeentelijke beleid kunnen voor de gemeente en voor derden besparingen worden gerealiseerd bij grondverzet doordat:

- er geen kosten voor bodemonderzoek nodig zijn voor de toe te passen grond en de ontvangende bodem en bij het toepassen van grond en baggerspecie;
- transport-, reinigings- en/of stortkosten van vrijkomende grond niet nodig zijn;
- aanschafkosten voor de toe te passen primaire bouwstoffen (zand uit zandwinputten) en secundaire grondstoffen (bijvoorbeeld grond van een grondbank) niet nodig zijn doordat grond en baggerspecie hergebruikt kunnen worden.

In zijn algemeenheid kan een financiële besparing optreden voor de gemeente. Dit is ervan afhankelijk of projecten na inwerkingtreding van de nota bodembeheer worden uitgevoerd waarbij grondverzet plaatsvindt. Uit de betreffende projectvoorstellen voor deze uitvoeringsprojecten zal t.z.t. blijken dat minder kosten gemaakt hoeven te worden voor bodemonderzoek.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit?

Er zijn geen externe subsidiebronnen benodigd omdat er geen kosten zijn.

Risico's

- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige risico's:
- ☐ opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris): Nee, want er zijn geen financiële risico's.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Hergebruik van grond en baggerspecie is sinds 1 juli 2008 geregeld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Regeling bodemkwaliteit. Het Besluit kent een landelijk beleidskader (= generiek) en geeft tevens de mogelijkheid aan gemeenten om lokaal gebiedsgericht beleid voor grondverzet vast te stellen (= gebiedsspecifiek). Met deze nota Bodembeheer maakt gemeente Bergen gebruik van de mogelijkheid gebiedsgericht beleid te ontwikkelen.

Er wordt gestreefd naar zoveel mogelijk hergebruik van grond en baggerspecie, zodat minder materiaal hoeft te worden gestort en minder primaire grondstoffen nodig zijn. Voor toepassingen op de landbodem zijn gemeenten het bevoegd gezag.

Een gemeente kan middels het opstellen van gebiedsspecifiek beleid de lokale bodemkwaliteit en het huidige / toekomstige gebruik en beheer van de bodem beter op elkaar af stemmen.

Door de nota bodembeheer vast te stellen maakt gemeente Bergen gebruik van de ruimte die de landelijke regelgeving biedt om maatwerk in de gemeente te bieden om hergebruik van grond en baggerspecie zo gemakkelijk mogelijk te maken voor burgers en bedrijven. Door dezelfde werkwijze te gebruiken bij de 5 deelnemende gemeenten wordt hergebruik van grond en baggerspecie op dezelfde wijze mogelijk gemaakt in deze 5 gemeenten als binnen gemeente Bergen.

Door daarnaast ook de bodemkwaliteitskaarten te accepteren van de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec, Texel, Langedijk en Uitgeest en van PWN Waterleidingbedrijf Noord Holland voor hun grondgebied wordt het grondgebied nog verder vergroot waarbinnen grond en baggerspecie hergebruikt kunnen worden.

Bijlagen:

1. Kernboodschap
2. Nota Bodembeheer regio Alkmaar
3. Bodemkwaliteitskaarten regio Alkmaar
4. Zienswijze PWN op de Nota Bodembeheer
5. Reactie op zienswijze PWN ivm Nota Bodembeheer regio Alkmaar

Bergen, 31 mei 2016

College van Bergen

M.J. Pothast
secretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester