

Raadsvergadering : 10 november 2016
Naam opsteller : Commissie van Onderzoek
Informatie op te vragen bij : Griffier
Portefeuillehouder(s) : Voorzitter Commissie van Onderzoek
Zaaknummer :
Registratienummer :

Onderwerp: opleggen geheimhouding inzake het voornemen tot gunning aanbesteding accountant

Aan de raad,

Beslispunt:	• Geheimhouding op te leggen over de inhoud van de stukken behorende bij het raadsvoorstel voornemen tot gunning aanbesteding accountant, alsmede over wat hierover tijdens de besloten vergadering wordt behandeld.
--------------------	--

1. Waar gaat dit voorstel over?

Op 14 april 2016 heeft u ingestemd met het aanbestedingsdocument voor de aanbesteding van de accountancydiensten voor de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo (BUCH-gemeenten) en de Werkorganisatie BUCH. Op 13 mei is de aanbesteding gestart.

Inmiddels zijn de inschrijvingen ingediend en heeft de beoordelingscommissie advies uitgebracht. De inschrijvingen, het advies van de beoordelingscommissie alsmede het voorstel tot het voornemen tot gunning worden in een besloten vergadering van de raad behandeld. Hierbij wordt u gevraagd te besluiten om hierop geheimhouding op te leggen.

Aan de aanbesteding van de accountant zijn voor de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo (BUCH-gemeenten) de Werkorganisatie BUCH en de betrokken inschrijvers financiële en economische belangen verbonden. Om deze belangen te beschermen, wordt gevraagd om geheimhouding op te leggen over hetgeen hierover in de besloten vergadering wordt behandeld alsmede op de inhoud van de betreffende stukken.

ARGUMENTEN

Wettelijk kader

Artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) geeft gronden weer op basis waarvan informatie, als vervat in documenten, niet openbaar mag of hoeft te worden gemaakt. Het gaat hierbij onder meer om:

- a) het verstrekken van informatie over bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld (artikel 10, eerste lid onder c, van de Wob);
- b) informatie die de economische of financiële belangen van de gemeente raakt (artikel 10, tweede lid onder b, van de Wob).

Artikel 25, eerste lid, van de Gemeentewet stelt dat de raad op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wob, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de raad worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens

die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de raad haar ophef

Waarom is geheimhouding nodig?

Het voeren van aanbestedingsprocedures zorgt ervoor dat de gemeente beschikt over bedrijfsgevoelige informatie. Marktpartijen dienen hun inschrijving in vertrouwelijkheid in. Deze inschrijving is in concurrentie gedaan. Niet alleen qua prijs, maar ook bepaalde bedrijfsgeheimen kunnen uit de inschrijving blijken. Marktpartijen moeten erop kunnen vertrouwen dat de inschrijving zoals zij deze hebben gedaan, bij de gemeente blijft berusten en niet in de openbaarheid komt. Dit kan hun positie in de markt schaden.

De ingediende inschrijvingen hebben bovendien hun weerslag op de gemeente en haar financiën. Doordat wordt geselecteerd op de economisch meest voordelige inschrijving (EMVI), maakt de prijs hier een significant onderdeel van uit. Lopende een aanbestedingstraject (tot en met de definitieve gunning) is het niet wenselijk om dit vooraf in de openbaarheid te brengen.

Ditzelfde geldt voor de eenduidigheid over de berichtgeving over de voorlopige en definitieve gunning richting de markt. Het betreft hier een BUCH-aanbesteding, nu de accountancydiensten een contract behelst voor de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo alsmede de Werkorganisatie BUCH gezamenlijk. Het besluitvormingsproces van deze aanbestedende diensten is verschillend. De raden en bestuur i.o. van de Werkorganisatie BUCH vergaderen ieder op een ander moment. Als vooraf of direct na een raadsvergadering de markt op de hoogte wordt gebracht van het voornemen tot gunning van een deel van deze aanbestedende diensten, dan hebben marktpartijen extra tijd hierop te anticiperen. Pas nadat alle aanbestedende diensten zich hebben uitgesproken over de voorlopige gunning, behoren marktpartijen hiervan in kennis te worden gesteld. Vervolgens hebben zij een termijn van 20 dagen om hiertegen in beroep te gaan. Dit is een wettelijk termijn. Door dit vooraf al duidelijk te maken, wordt meer tijd en ruimte geboden dan wettelijk is voorgeschreven.

Hoe gaan we dat bereiken?

Door in te stemmen met dit voorstel, legt u geheimhouding op over de inhoud van de stukken van de aanbesteding van de accountant alsmede op datgene wat hierover tijdens de besloten vergadering wordt behandeld. Besluit u geen geheimhouding op te leggen, dan zijn de stukken en de mondelinge behandeling tijdens de besloten vergadering openbaar.

De geheimhouding blijft in stand totdat u deze opheft. Zodra de aanbestedingsprocedure is afgerond, ontvangt u een nieuw voorstel waarin u wordt gevraagd de geheimhouding op te heffen. Dit gebeurt nadat de opdracht definitief is gegund.

Advies Commissie van Onderzoek

In de werkgroep Financiën BUCH is op 13 september jl. een advies geformuleerd inzake de aanbesteding van de accountancydiensten dat op 6 oktober jl. is besproken tijdens een besloten vergadering van de commissie van Onderzoek. Ook is in de werkgroep Financiën BUCH afgesproken dat er in BUCH verband een gelijkluidende procedure ten aanzien van de geheimhouding zal worden gehanteerd en dat de procedure ten aanzien van de

geheimhouding via de griffiers zal worden voorgelegd aan de raad. De Commissie van Onderzoek stemde hiermee in.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij “ja” zegt?

Met het besluit wordt door de raad geheimhouding opgelegd over de inhoud van de stukken behorende bij het raadsvoorstel inzake het voornemen tot gunning van de aanbesteding van de accountant, alsmede op datgene wat hierover tijdens de besloten vergadering wordt behandeld.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☒ raadsbevoegdheid:
- ☐ opiniërend:
- ☐ kaderstellend:
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☐ budgetrecht:
- ☐ anders, nl.:

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

De gemeenteraad.

Regionale samenwerking

- ☒ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- ☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☐ komt hier niet voor in aanmerking omdat: de huisvesting van de raad is een lokale aangelegenheid.

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

n.v.t.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Ter vergadering wordt over de oplegging van geheimhouding besloten. Zodra de aanbestedingsprocedure is afgerond, ontvangt u een nieuw voorstel waarin u wordt gevraagd de geheimhouding op te heffen. Dit gebeurt nadat de opdracht definitief is gegund.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

n.v.t.

Risico's

- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige risico's: binnen de bouwkosten is een post onvoorzien opgenomen.
- ☐ opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris):

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen*

Het besluit aangaande het voornemen tot gunning van de aanbesteding van de accountant valt onder een van de uitzonderingsgronden van artikel 10 Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en wordt conform artikel 25, eerste lid, van de Gemeentewet, behandeld.

Namens de Commissie van Onderzoek,

Mw. drs. M.G.J. Veeger
Griffier

Dhr. J.J.A.S. Houtenbos
voorzitter Commissie van
Onderzoek