

Datum: 6 maart 2014
Versie concept 1.1

CONCEPT

Centrumregeling ambtelijke samenwerking

Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft de Rijp, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk en Schermer

ten behoeve van

inkoop gedecentraliseerde diensten Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en Jeugdzorg

De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft-De Rijk, Heiloo, Heerhugowaard, Langedijk en Schermer, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft,

overwegende dat:

- gemeenten op basis van lokale politieke besluitvorming wetgeving uitvoeren voor hun inwoners binnen het daarvoor beschikbare budget;
- de komende decentralisatie van taken in het sociale domein (Jeugdzorg, AWBZ, Participatiewet) hoge eisen zal stellen aan gemeenten en samenwerking recht doet aan de toegenomen complexiteit en de beperkte financiële kaders;
- de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (bij brief van 15 maart 2013) en de VNG (ledenbrief van 16 januari 2013) daarom gemeenten hebben opgeroepen om uitvoeringskracht te bundelen op het terrein van de decentralisaties (AWBZ, Participatie en Jeugdzorg) om aan deze hoge eisen tegemoet te kunnen komen;
- de gemeenteraden van de Deelnemende gemeenten hieraan gehoor hebben gegeven en in antwoord hierop hebben besloten in mei en juni 2013 kaders te stellen voor de vorming van een congruent samenwerkingsverband voor de transitie en transformatie in het kader van de genoemde drie decentralisaties;
- de Colleges van de Deelnemende gemeenten de door de gemeenteraden vastgestelde kaders hebben uitgewerkt in een plan van aanpak “Regie op decentralisaties”, waarin de noodzaak en meerwaarde van regionale samenwerking uiteengezet is en zij de gemeenteraden hebben voorgesteld met de Deelnemende gemeenten een congruent samenwerkingsverband te vormen in relatie tot het uitvoeren van de decentralisaties in het sociale domein;
- deze gemeenschappelijke regeling voortvloeit uit de uitgangspunten zoals die zijn opgenomen in voornoemde plan van aanpak namelijk dat:
 - o meer regie en samenhang op regionaal niveau bij de uitvoering van de decentralisaties en bij de uitwerking van de maatregelen uit het zorgakkoord (afschaffing Zorgzwaartepakketten, bezuiniging Huishoudelijke hulp en overheveling Persoonlijke verzorging naar gemeenten) is gewenst;
 - o versterking/uitbreiding van de regionale samenwerking op (minimaal) het terrein van de inkoop/contractering van zorgaanbieders noodzakelijk is;
- vanuit de Deelnemende gemeenten ten behoeve van bovengenoemde aspecten een onderzoek heeft plaatsgevonden van de verschillende taken en functies in de drie te decentraliseren onderwerpen;
- uit het onderzoek is gebleken dat de regionale samenwerking op dit moment in essentie gaat over de gezamenlijke inkoop gedecentraliseerde diensten Awbz en Jeugdzorg voor het jaar 2015;
- de organisatorische en juridische vormgeving van de inkoop samenwerking 2015 zo licht mogelijk moet zijn en de organisatie flexibel qua inhoud zodat ook taken kunnen worden toegevoegd dan wel kunnen komen te vervallen;
- aan verdergaande regionale samenwerking ten behoeve van de uitvoering van de nieuwe taken op een later moment in 2014 nader inhoud wordt gegeven, en dat, indien gewenst en noodzakelijk, deze samenwerkingsvorm kan worden omgezet of beëindigd teneinde tot een verder gaande vorm van samenwerking te komen;

Gelet op

hoofdstuk I van de WGR;

afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht;

de verleende toestemming overeenkomstig artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen van de gemeenteraden van Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk en Schermer aan hun colleges en burgemeesters voor het aangaan van de samenwerking en het treffen van deze regeling.

Besluiten te treffen

Centrumregeling ambtelijke samenwerking Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft-De Rijk, Heiloo, Heerhugowaard, Langedijk en Schermer ten behoeve van inkoop gedecentraliseerde diensten Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en Jeugdzorg.

Artikel 1 Begrippen

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- 1.1 AWBZ: Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten.
- 1.2 Centrumgemeente: gemeente als bedoeld in artikel 8, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- 1.3 College: het college van burgemeester en wethouders.
- 1.4 Dienstverlener: entiteit die diensten verleent in het kader van de voor de gemeenten nieuwe taken door overheveling uit de AWBZ en de decentralisatie van de wet op de Jeugdzorg (Jeugdwet).
- 1.5 Inkoopactiviteiten: activiteiten gericht op het sluiten van privaatrechtelijke overeenkomsten voor de levering van diensten of producten of het afgeven van bestuursrechtelijke subsidiebeschikkingen voor de financiering van maatschappelijke activiteiten.
- 1.6 Medewerkers: ambtenaren en andere medewerkers, werkzaam onder verantwoordelijkheid van het college van de gemeente Alkmaar.
- 1.7 PORA: Portefeuillehoudersoverleg Regio Alkmaar;
- 1.8 BT: Bestuurlijk Team Regio Alkmaar
- 1.9 Gemeenten: de gemeenten Bergen, Castricum, Graft-De Rijk, Heiloo, Heerhugowaard, Langedijk en Schermer.
- 1.10 Deelnemende gemeenten: de gemeenten en centrumgemeente gezamenlijk.

Artikel 2 Reikwijdte/doelstelling samenwerking

- 2.1 Deze regeling heeft tot doel om samenwerking op het gebied van gezamenlijke inkoop gedecentraliseerde diensten Awbz en Jeugdzorg te bewerkstelligen.
- 2.2 De samenwerking richt zich in ieder geval op een gezamenlijke inkoop voor het jaar 2015, daar waar sprake is van afname van producten tegen een bepaalde prijs, voor de onderwerpen jeugdzorg en maatwerk voorzieningen op het terrein van de taken die overkomen van de AWBZ naar de WMO (2^e-lijns voorzieningen).

- 2.3 De samenwerking richt zich op overleg en afstemming tussen de Deelnemende gemeenten in de meest ruime zin, waarmee een strategische en sterke(re) positie wordt gecreëerd naar derden toe. Verbetering van de kwaliteit en het benutten van schaalvoordeel bepalen de meerwaarde van de samenwerking.
- 2.4 Deze regeling respecteert bestaande samenwerkingsvormen van de Deelnemende gemeenten maar sluit nieuwe samenwerking met anderen of aansluiting van de Deelnemende gemeenten bij bestaande regelingen niet uit.
- 2.5 Vanuit deze regeling kan, ter realisering van de doelstellingen uit dit artikel, samenwerking worden gezocht met derden.

Artikel 3 Centrumgemeente

De gemeenten zullen de uitvoering van de werkzaamheden op de gebieden zoals in lid 1 en 2 van artikel 2 benoemd opdragen aan de gemeente Alkmaar en wijzen de gemeente Alkmaar daartoe aan als Centrumgemeente.

Artikel 4 Taken en bevoegdheden

De colleges van burgemeester en wethouders respectievelijk de burgemeesters van de Gemeenten geven mandaat/machtiging/volmacht aan het College respectievelijk de burgemeester van de Centrumgemeente of bij diens werkzame medewerkers betreffende die bevoegdheden die noodzakelijk zijn ter uitvoering van de taken die op basis van de dienstverleningsovereenkomst zijn opgedragen aan de Centrumgemeente.

Artikel 5 Dienstverleningsovereenkomst

- 5.1 Teneinde de samenwerking zoals genoemd in artikel 2 nader vorm te geven zal tussen de Centrumgemeente en de Gemeenten een dienstverleningsovereenkomst worden gesloten.
- 5.2 In de dienstverleningsovereenkomst worden, voor zover van toepassing, onder meer afspraken vastgelegd over:
 - a. de reikwijdte van de dienstverlening met inachtneming van de door de gemeenteraden vastgestelde uitvoeringskaders;
 - b. nadere uitwerking van het doel van de samenwerking;
 - c. mandaat;
 - d. de rechten en verplichtingen tussen de Deelnemende gemeenten en de gevolgen die worden verbonden aan het niet nakomen van afspraken;
 - e. de (project)organisatie van de samenwerking;
 - f. de organisatie van de bestuurlijke afstemming;
 - g. verdeling van de kosten en de wijze waarop deze worden verrekend;
 - h. de inzet van personele bijdragen.
- 5.3 De samenwerking met derden zoals genoemd in artikel 2.5 vindt plaats in de vorm van dienstverleningsovereenkomsten namens de deelnemende gemeenten.

Artikel 6 Kosten

- 6.1 De kosten die de Centrumgemeente maakt voor de uitvoering van de krachtens deze regeling opgedragen taken en bevoegdheden worden naar rato verdeeld op basis van het aantal inwoners van de Gemeenten.

- 6.2 De door de Deelnemende gemeenten te maken interne kosten zoals kosten van administratieve en beleidsmatige ondersteuning dragen de Deelnemende gemeenten zelf. Afspraken over vergoedingen tussen de Deelnemende gemeenten worden nader vastgelegd in de tussen de Centrumgemeente en Deelnemende gemeenten te sluiten Dienstverleningsovereenkomst.

Artikel 7 Ingangsdatum en duur Centrumregeling

- 7.1 De regeling wordt gesloten voor bepaalde tijd en eindigt op 31 december 2015.
- 7.2 De colleges van de deelnemende gemeenten treden tijdig, doch uiterlijk 31 oktober 2015, met elkaar in overleg over voortzetting van deze regeling.
- 7.3 In dit overleg wordt onder andere bezien of op basis van nieuwe inzichten, (externe) ontwikkelingen dan wel op grond van de voortgang van de samenwerking de regeling wijziging behoeft of omgezet dient te worden in een andere rechtsvorm. Gelijktijdig wordt de samenwerking geëvalueerd.
- 7.4 Bij beëindiging van deze regeling overeenkomstig het eerste lid zal de Centrumgemeente zorg dragen voor een correcte afwikkeling, zoals de financiële afrekening en de overdracht van gegevens.

Artikel 8 Wijziging van de regeling

- 8.1 Deze regeling kan worden gewijzigd bij eensluidend besluit van de colleges van burgemeester en wethouders resp. burgemeesters van de Deelnemende gemeenten.
- 8.2 De colleges en de burgemeesters van de deelnemende gemeenten besluiten omtrent de voorgestelde wijziging nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun raden.
- 8.3 De wijziging van de regeling treedt, tenzij anders bepaald, in werking op de dag volgend op die waarop de wijziging door de colleges van de deelnemende gemeenten is bekendgemaakt.
- 8.4 Artikel 13 is van overeenkomstige toepassing op de wijziging van de regeling.

Artikel 9 Toetreding

- 9.1 Andere gemeenten kunnen tot deze regeling toetreden met unanieme instemming van de deelnemende gemeenten.
- 9.2 Indien een gemeente tot de regeling wenst toe te treden, draagt de toetredende gemeente volledig de financiële gevolgen van deze toetreding.

Artikel 10 Uittreding

- 10.1 Een deelnemende gemeente kan besluiten uit deze regeling te treden.
- 10.2 Een deelnemende gemeente die uit de regeling wenst te treden maakt haar voornemen tot uittreding bekend bij de overige Deelnemende gemeenten middels een aangetekend schrijven.
- 10.3 Een deelnemende gemeente kan uittreden door toezending aan de overige Deelnemende gemeenten van een daartoe strekkend besluit en na verkregen toestemming van haar gemeenteraad.
- 10.4 Tenzij de deelnemende gemeenten een kortere termijn overeenkomen, kan de uittreding niet eerder plaatsvinden dan zes maanden volgend op de datum van bekendmaking van het in het derde lid bedoelde uittredingsbesluit.
- 10.5 De Deelnemende gemeenten regelen de gevolgen van de uittreding. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de uittredende gemeente de kosten draagt die het rechtstreeks

gevolg zijn van de uittreding en dat de Deelnemende gemeenten geen financieel nadeel ondervinden van de uittreding.

Artikel 11 opheffing

- 11.1** Onverminderd het bepaalde in artikel 7 eerste lid, kan de regeling worden opgeheven bij eensluidend besluit van de colleges van burgemeester en wethouders resp. de burgemeesters van de Deelnemende gemeenten.
- 11.2** Op een besluit tot opheffing, bedoeld in het eerste lid, is het bepaalde in artikel 7 vierde lid van toepassing.

Artikel 12 Geschillen

- 12.1** Onverminderd het bepaalde in artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen verplichten de deelnemende gemeenten zich om in geval van geschillen over de inhoud en uitvoering van deze regeling met elkaar in overleg te treden waarbij zal worden getracht dergelijke geschillen in der minne te beslechten. Hiertoe, leggen de deelnemende Gemeenten dit geschil binnen vier weken na constatering van het geschil voor aan een commissie die bestaat uit:
- Eén vertegenwoordiger aangewezen door de gemeente(n) die partij is (zijn) in het geschil;
 - Eén vertegenwoordiger aangewezen door de Centrumgemeente;
 - Eén voorzitter van de commissie aangewezen door de twee eerder genoemde vertegenwoordigers.
- 12.2** De commissie legt binnen vier weken nadat het geschil aan hen is voorgelegd een advies voor aan het college van de Centrumgemeente. Na ontvangst van het advies treden de Deelnemende gemeenten nogmaals in overleg om te trachten tot een oplossing van het geschil te komen. Indien het overleg niet tot een oplossing leidt, is elk der Deelnemende gemeente vrij om het geschil voor te leggen aan de daartoe bevoegde rechtbank.

Artikel 13 Toezending regeling aan Gedeputeerde Staten

- 13.1** Ieder van de deelnemende gemeenten draagt op de gebruikelijke wijze zorg voor de bekendmaking van de regeling.
- 13.2** Het college van de Centrumgemeente draagt er zorg voor dat de regeling aan Gedeputeerde Staten wordt toegezonden.

Artikel 14 Slotbepaling

In alle gevallen waarin deze regeling niet voorziet, treden de deelnemende gemeenten met elkaar in overleg.

Artikel 15 Citeertitel

Deze gemeenschappelijke regeling wordt aangehaald als: "Centrumregeling ambtelijke samenwerking inkoop gedecentraliseerde diensten Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en Jeugdzorg"

Inwerkingtreding
(-----)

Aldus besloten door

Het college van burgemeester en wethouders resp. burgemeester van